

N á v r h
ZÁKON
ze dne 2012
o provozování sázkových her

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ
ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

Hlava I
Obecná ustanovení

§ 1

Předmět zákona

Tento zákon upravuje

- a) druhy sázkových her, podmínky jejich provozování a ochranu účastníků těchto her, jakož i omezení společenských rizik vyplývajících z jejich účasti,
- b) působnost a pravomoc správních orgánů v oblasti provozování sázkových her,
- c) správní dozor nad provozováním sázkových her a
- d) daň ze sázkových her.

§ 2

Sázková hra a její provozování

(1) Sázkovou hrou je hra,

- a) které se účastní dobrovolně fyzická osoba, která zaplatí vklad, jehož návratnost se nezaručuje, nebo se zaváže k jinému právnímu jednání podle herního plánu,
- b) kde o výhře nebo prohře rozhoduje výlučně nebo v převážné míře náhoda nebo předem neznámá okolnost anebo událost uvedená provozovatelem v herním plánu.

(2) Herním plánem je soubor pravidel sázkové hry, který podrobně upravuje podmínky účasti v sázkové hře a její průběh; herní plán obsahuje nejméně tyto náležitosti:

- a) výši vkladu a způsob jeho zaplacení,
- b) počet a výši výher,
- c) výši herní jistiny, umožňuje-li to povaha sázkové hry,
- d) dobu provozování sázkové hry,
- e) způsob provedení slosování nebo zjištění okolnosti, jež určuje výhru,
- f) způsob a lhůty pro výplatu výher,
- g) povinnosti účastníků sázkové hry a provozovatelů a
- h) vypořádání reklamací.

(3) Sázková hra může být provozována pomocí mechanického, elektromechanického, elektronického nebo podobného technického herního zařízení.

(4) Za sázkovou hru se nepovažuje

- a) znalostní, vědomostní a dovednostní hra, jejíž výsledek je zcela určován na základě znalostí, vědomostí nebo dovedností účastníka takové hry,
- b) obchodování na komoditní burze, na regulovaném trhu, v mnohostranném obchodním systému anebo jiné obchodování s investičními nástroji podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu.

(5) Provozování sázkové hry je soustavné vykonávání všech činností potřebných pro vlastní realizaci sázkové hry, zejména příjem vkladů do sázkové hry, výplata výhry, výkon dalších činností organizačního, finančního a technického charakteru souvisejících s uvedením sázkové hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, jakož i výkon činností potřebných pro ukončení a vypořádání sázkové hry.

(6) Sázkové hry mohou být provozovány pomocí technického zařízení, které je funkčně nedělitelné a jehož prostřednictvím lze provádět registraci a archivaci herních a finančních dat, kterými jsou zejména data o vložených a vyplacených finančních prostředcích, pokud to povaha sázkové hry nevyklučuje (dále jen „technické herní zařízení“). Technickým herním zařízením musí být vždy umožněn přístup k v něm registrovaným a archivovaným datům pro potřeby správního dozoru.

§ 3

Základní pojmy

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) účastníkem sázkové hry fyzická osoba, která předem zaplatila vklad nebo učinila jiný právní úkon potřebný k možnosti získání výhry,
- b) vkladem úhrada peněžních prostředků účastníkem sázkové hry předem v hotovosti nebo bezhotovostně, a to včetně případných poplatků nebo peněžní částka převyšující obvyklou cenu služby nebo zboží anebo jiné právní jednání opravňující účastníka sázkové hry k účasti v sázkové hře,
- c) sázkovým tiketem doklad provozovatele vydávaný účastníkovi sázkové hry, kterým se potvrzuje přijetí vkladu a další údaje vztahující se k sázkové hře,
- d) výhrou plnění provozovatele ve prospěch účastníka sázkové hry, který splní podmínky uvedené v herním plánu pro vznik nároku na výhru,
- e) návštěvním řádem soubor pravidel, kterými se upravuje provozní doba herního prostoru a chování účastníků sázkové hry a dalších osob zajišťujících řádné provozování sázkové hry v herním prostoru,
- f) herním prostorem místo, v němž je sázková hra provozována,
- g) identifikačními údaji
 1. u fyzických osob jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu,
 2. u fyzických osob, které nejsou občany České republiky, jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa pobytu na území České republiky, případně adresa místa pobytu mimo území České republiky,
 3. u právnických osob obchodní firma nebo název, identifikační číslo osoby a adresa sídla.

(2) Provozovatelem, který provozuje sázkovou hru, může být pouze právnická osoba; tato právnická osoba musí mít sídlo na území České republiky.

§ 4

Zákonná omezení

(1) Je zakázáno je provozovat sázkovou hru,

- a) k níž nebylo vydáno základní povolení a povolení k umístění hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována (dále jen „povolení k umístění hry“), nebo která nebyla ohlášena,
- b) která nezaručuje všem účastníkům sázkové hry rovné podmínky včetně možnosti výhry,
- c) při níž účastník sázkové hry odevzdává určitou finanční hodnotu nebo přijme závazek za tím účelem, aby získal výhodu, která je zcela nebo částečně závislá na odevzdání hodnoty nebo přijetí závazku pozdějším účastníkem sázkové hry,
- d) nelze-li před zahájením této sázkové hry spolehlivě ověřit věk účastníka sázkové hry,
- e) která neumožňuje účastníkovi sázkové hry sázkovou hru ukončit,
- f) u níž je okolnost nebo událost, jež určuje výhru, takového druhu, že může být účastníkem sázkové hry nebo provozovatelem ovlivněna.

(2) Ve škole, školském zařízení, zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, zařízení sociálních služeb, zařízení sociálně-právní ochrany dětí a zdravotnickém zařízení nebo v budově, ve které je vykonávána činnost orgánu veřejné moci nebo činnost církve nebo náboženské společnosti za účelem vyznávání náboženské víry, je zakázáno provozování sázkových her, s výjimkou tombol.

(3) Dále je zakázáno

- a) provozovat sázkovou hru mimo provozní dobu, která je vymezena v návštěvním řádu, a v den státního smutku,
- b) používat státní symboly České republiky na losech, žetonech, technických herních zařízeních a propagačních materiálech souvisejících s provozováním sázkových her,
- c) poskytnout účastníkovi sázkové hry ze strany provozovatele půjčku, úvěr nebo jakýkoliv jiný finanční příspěvek na úhradu jeho vkladu do sázkové hry anebo slevu na vklad do sázkové hry; provozovatel dále nesmí účastníkovi sázkové hry poskytnout žádnou jinou finanční nebo věcnou výhodu nad rámec výhry, nebo
- d) poskytnout tabákový výrobek jako předmět výhry v sázkové hře.

(4) Sázkové hry se nesmí účastnit osoba mladší 18 let.

(5) Vstup osob mladších 18 let do herního prostoru je zakázán, nestanoví-li tento zákon jinak. Za účelem ověření věku je účastník sázkové hry povinen na výzvu osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let prokázat svoji totožnost. Tuto povinnost má účastník sázkové hry i vůči Specializovanému finančnímu úřadu jako orgánu správního dozoru.

(6) Osoba, která pro provozovatele vykonává činnost nebo úkol související s provozováním sázkové hry, se nesmí účastnit sázkové hry v herním prostoru, kde tuto činnost nebo úkol vykonává.

(7) Převod povolení vydaného podle tohoto zákona na jinou osobu je zakázán.

§ 5

Druhy sázkových her

Sázkovými hrami jsou

- a) povolované sázkové hry a
- b) ohlašované sázkové hry.

§ 6

Povolovaná sázková hra

(1) Povolovanými sázkovými hrami jsou

- a) peněžitá nebo věcná loterie,
- b) číselná loterie,
- c) okamžitá loterie,
- d) kursová sázka,
- e) totalizátorová hra,
- f) hra provozovaná prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry,
- g) kasinová hra,
- h) bingo a
- i) turnaj malého rozsahu.

(2) Výsledek hry u povolovaných sázkových her uvedených v odstavci 1 písm. a) až f) a h) zcela závisí na náhodě. U povolovaných sázkových her uvedených v odstavci 1 písm. g) a i) se na výsledku hry vedle náhody mohou podílet také dovednost či znalost účastníka sázkové hry.

§ 7

Ohlašovaná sázková hra

Ohlašovanými sázkovými hrami jsou

- a) tombola, u níž úhrnná výše výher činí více než 100 000 Kč, a
- b) spotřebitelská sázková hra, u níž výše výhry nebo souhrn všech výher za všechny provozovatelem provozované spotřebitelské sázkové hry přesahuje za jeden kalendářní rok částku 2 000 000 Kč.

§ 8

Výhra

(1) Výhrou mohou být u

- a) povolované sázkové hry, s výjimkou věcné loterie, výhradně peníze,
- b) věcné loterie a ohlašované sázkové hry pouze věc nebo služba s vyloučením peněz, vkladních knížek, cenných papírů a dalších investičních nástrojů podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu.

(2) Nevyplatí-li provozovatel výhru bezprostředně po skončení hry, je povinen ji vyplatit ve lhůtě stanovené herním plánem, která nesmí být delší než 60 dnů ode dne uplatnění nároku na výhru účastníkem sázkové hry.

(3) Účastník sázkové hry může uplatnit nárok na výhru ve lhůtě stanovené v herním plánu, která nesmí být kratší než 30 dnů a nesmí být delší než 90 dnů ode dne skončení hry, jinak nárok na výhru zaniká.

§ 9

Herní prostor

(1) Herním prostorem je

- a) herní středisko,
- b) herna,
- c) kasino,
- d) sběrné a prodejní herní místo.

(2) Provozovatel je povinen zajistit, aby se provoz herního prostoru řídil návštěvním řádem, který musí být v souladu s tímto zákonem a jinými právními předpisy; to neplatí pro sběrné a prodejní místo.

(3) Herní prostor musí být trvale a viditelně označen identifikačními údaji provozovatele a upozorněním na zákaz hry osob mladších 18 let, který musí být umístěn na vhodném a viditelném místě na vstupu do herního prostoru; to neplatí pro sběrné a prodejní místo.

(4) Provozovatel je povinen učinit veškerá nezbytná opatření k zajištění zákazu vstupu osob mladších 18 let do herního prostoru; to neplatí pro sběrné a prodejní místo.

(5) Provozovatel je povinen zajistit v herním prostoru přítomnost osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let a přítomnost osoby odpovědné za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru. Tyto odpovědné osoby musí být v herním prostoru přítomny po celou provozní dobu uvedenou v návštěvním řádu.

§ 10

Herní středisko

(1) Herním střediskem se rozumí místnost, část místnosti nebo soubor stavebně spolu souvisejících a propojených místností, ve kterých lze vedle jiné podnikatelské aktivity provozovat také sázkovou hru.

(2) Provozovatel je povinen oddělit prostor, v němž je provozována sázková hra, od ostatních prostor vhodnou bariérou tak, aby byl zcela a trvale znemožněn pohled do herního střediska.

(3) V herním středisku mohou být provozovány pouze sázkové hry uvedené v § 6 odst. 1 písm. d) až f), h) a i) a v § 7.

(4) Pokud jsou v herním středisku provozovány hry prostřednictvím technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem sázkové hry, může v nich být umístěno nejvýše 6

herních pozic, kterými jsou přístupová místa k sázkové hře a které jsou součástí technického herního zařízení u hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry (dále jen „herní pozice“).

(5) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v herním středisku nesmí maximální hodinová prohra přesáhnout 3000 Kč.

(6) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v herním středisku, u níž nelze vyjádřit maximální hodinovou prohrou, nesmí maximální vklad do jedné hry přesáhnout 10 Kč.

§ 11

Herna

(1) Hernou se rozumí místnost nebo soubor stavebně spolu souvisejících a propojených místností, ve kterých je provozována sázková hra jako hlavní podnikatelská činnost.

(2) V herně mohou být provozovány pouze sázkové hry uvedené v § 6 odst. 1 písm. a) až f), h) a i) a v § 7.

(3) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v herně nesmí maximální hodinová prohra přesáhnout 6000 Kč.

(4) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v herně, u níž nelze vyjádřit maximální hodinovou prohrou, nesmí maximální vklad do jedné hry přesáhnout 20 Kč.

§ 12

Kasino

(1) Kasinem se rozumí budova, část budovy nebo soubor stavebně spolu souvisejících a propojených místností, kde je sázková hra provozována jako hlavní podnikatelská činnost.

(2) V kasinu musí být umístěny minimálně tři hrací stoly pro kasinovou hru. Účastníkovi sázkové hry musí být po celou provozní dobu kasina umožněno hrát kasinovou hru minimálně na jednom hracím stole.

(3) V kasinu mohou být provozovány pouze sázkové hry uvedené v § 6 a § 7.

(4) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v kasinu nesmí maximální hodinová prohra přesáhnout 80 000 Kč.

(5) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry v kasinu, u níž nelze vyjádřit maximální hodinovou prohrou, nesmí maximální vklad do jedné hry přesáhnout 500 Kč.

§ 13

Identifikace

(1) Provozovatel kasina je povinen provádět identifikaci návštěvníků při jejich vstupu do kasina. Způsob provádění identifikace a uchovávání identifikačních údajů se řídí zákonem upravujícím některá opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

(2) Do kasina nesmí být vpuštěna osoba mladší 18 let a další osoba, které je návštěvním řádem přístup do kasina zakázán.

§ 14

Monitorovací zařízení

(1) Provozovatel je povinen vybavit kasino monitorovacím zařízením a po celou provozní dobu kasina monitorovat všechny hrací stoly umístěné v kasinu, včetně celého ruletového kola, boxu pro dotování žetonů, boxu na peníze, boxu na spropitné, dále pokladnu, celý prostor kasina, který je využíván k provozování sázkových her, a prostory, kde se provádí závěrečné vyúčtování výsledků herního dne. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu, který umožňuje pozdější reprodukci.

(2) Monitorovací zařízení musí být uzpůsobeno tak, aby bylo možno sledovat v reálném čase samostatně každý hrací stůl, včetně veškerých operací s peněžními prostředky, žetony, kartami, kostkami nebo jinými prostředky používanými ke kasinové hře.

(3) Monitorovací zařízení musí být vybaveno časovou, datovou a rozlišovací funkcí a musí umožnit obrazový a zvukový záznam, který musí být barevný, jasný, zřetelný a rozlišující. Ze záznamu musí být patrný zejména číslice na ruletovém kole, označení žetonů, hodnoty karet, počet žetonů, hodnoty vyznačené na hracích kostkách, bankovky a jejich hodnota.

(4) Zvuk je zaznamenáván současně se snímaným obrazem. Přehrávaný zvuk nesmí být zkreslený oproti monitorované skutečnosti.

(5) Nosič záznamu z monitorovacího zařízení musí být uložen na takovém místě, aby bylo zabráněno jeho poškození, zneužití, odcizení nebo zničení. Jednotlivé nosiče záznamů jsou řazeny chronologicky s viditelným označením data pořízení záznamu na obalu nosiče. O nosičích záznamů je provozovatel povinen vést evidenci obsahující identifikaci hracího stolu a datum pořízení záznamu.

(6) Provozovatel je povinen uchovávat záznam pořízený monitorovacím zařízením po dobu 6 měsíců. Po uplynutí této doby lze záznam vymazat. Provozovatel je povinen vést evidenci obsahující datum vymazání záznamu a jméno, popřípadě jména, a příjmení osoby, která vymazání provedla.

§ 15

Provoz monitorovacího zařízení

(1) Provozovatel stanoví v kasinu osobu odpovědnou za provoz monitorovacího zařízení. Pouze tato osoba je oprávněna provádět manipulaci s nosičem záznamu, o čemž provede zápis s uvedením účelu a času manipulace.

(2) Osoba odpovědná za provoz monitorovacího zařízení je povinna každých 24 hodin ověřit funkčnost monitorovacího zařízení a oznámit Specializovanému finančnímu úřadu každou jeho případnou poruchu a termín jejího odstranění do 24 hodin od zjištění poruchy. Do doby odstranění poruchy na monitorovacím zařízení nesmí být na hracím stole, jehož monitorování se porucha týká, provozována kasinová hra.

(3) Za doprovodu osoby odpovědné za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru má Specializovaný finanční úřad přístup do prostor, kde je umístěno monitorovací zařízení a nosiče záznamů. Specializovanému finančnímu úřadu musí být umožněno zapůjčení nosiče záznamu mimo prostor kasina.

(4) Provozovatel je povinen vést evidenci o opravě nebo částečné anebo úplné výměně monitorovacího zařízení. Evidence obsahuje datum, přesný čas a rozsah oprav, identifikační údaje servisní firmy a jméno osoby, která opravu prováděla. Evidence je provozovatel povinen uchovávat po dobu 5 let.

§ 16

Sběrné a prodejní herní místo

(1) Sběrným a prodejním herním místem se rozumí herní prostor, který není herním střediskem, hernou ani kasinem.

(2) Osoba mladší 18 let může vstupovat do sběrného a prodejního herního místa. Provozovatel je povinen učinit veškerá nezbytná opatření k zajištění zákazu hry osob mladších 18 let.

(3) Ve sběrném a prodejním herním místě mohou být provozovány pouze sázkové hry uvedené v § 6 odst. 1 písm. a) až e) a v § 7.

Hlava II

Působnost správních úřadů

§ 17

Působnost

(1) Působnost ve věcech tohoto zákona vykonává

- a) Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“),
- b) Generální finanční ředitelství,
- c) Odvolací finanční ředitelství,
- d) Specializovaný finanční úřad,
- e) finanční úřad.

(2) Ministerstvo rozhoduje o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčení povolované sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, a k výkonu jejich následné technické kontroly.

(3) Specializovaný finanční úřad

- a) vykonává správní dozor nad dodržováním tohoto zákona a podmínek stanovených v základním povolení, v povolení k umístění hry a náležitostí uvedených v ohlášení,
- b) rozhoduje o vydání základního povolení,
- c) rozhoduje o vydání povolení k umístění hry,
- d) je orgánem příslušným pro ohlášení sázkové hry.

Hlava III Povolovací řízení a ohlášení

Díl I Povolovací řízení

Oddíl I Podmínky vydání základního povolení

§ 18

(1) Základní povolení je povolení k provozování určitého druhu povolované sázkové hry, které má platnost na celém území České republiky.

(2) Základní povolení vydává Specializovaný finanční úřad nejdéle na dobu 3 let. Před uplynutím této doby, nejdříve však 6 měsíců před uplynutím doby stanovené v předchozím základním povolení, Specializovaný finanční úřad vydá základní povolení opakovaně témuž provozovateli na základě nové žádosti, splní-li všechny podmínky stanovené tímto zákonem, a to vždy na další období v trvání nejdéle 3 let.

(3) V základním povolení Specializovaný finanční úřad

- a) povolí provozování konkrétního druhu sázkové hry,
- b) stanoví podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry,
- c) schválí technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována,
- d) schválí herní plán,
- e) uvede další skutečnosti týkající se povolované sázkové hry stanovené tímto zákonem (§ 50 odst. 2, § 51 odst. 3), popřípadě další skutečnosti rozhodné pro řádné provozování povolované sázkové hry.

§ 19

Provozovatel povolované sázkové hry

(1) U povolovaných sázkových her, s výjimkou turnaje malého rozsahu, může být provozovatelem akciová společnost, která vydává akcie na jméno.

(2) U povolovaných sázkových her podle § 6 odst. 1 písm. a) až c) může být vedle akciové společnosti provozovatelem také nadace nebo nadační fond.

(3) U turnaje malého rozsahu může být provozovatelem pouze občanské sdružení podle zákona upravujícího sdružování občanů, jehož hlavní činností je provozování tohoto druhu sázkové hry.

§ 20

Základní kapitál a nadační jmění

- (1) Výše základního kapitálu nebo nadačního jmění provozovatele musí činit nejméně
- a) 100 000 000 Kč pro vydání základního povolení k sázkovým hrám uvedeným v § 6 odst. 1 písm. a) až d), f) a g),
 - b) 10 000 000 Kč pro vydání základního povolení k sázkovým hrám uvedeným v § 6 odst. 1 písm. e) a h).

(2) Základní kapitál nebo nadační jmění provozovatele ve výši stanovené v odstavci 1 může být tvořen pouze peněžitým vkladem a musí být splacen před podáním žádosti o vydání základního povolení.

(3) Nadační jmění provozovatele ve výši stanovené v odstavci 1 může být tvořeno pouze peněžitým vkladem a musí být zapsáno před podáním žádosti o vydání základního povolení.

(4) Základní kapitál nebo nadační jmění nesmí být sníženy pod minimální výši stanovenou v odstavci 1, a to po celou dobu platnosti základního povolení.

§ 21

Jistota

(1) K zajištění pohledávek státu a výplat výher účastníkům sázkové hry složí žadatel o vydání základního povolení na zvláštní účet u banky, pobočky zahraniční banky nebo u spořitelního anebo úvěrního družstva jistotu.

- (2) Výše jistoty za jednotlivého žadatele činí u
- a) peněžitě nebo věcně loterie 10 000 000 Kč za všechny jím provozované peněžitě nebo věcně loterie,
 - b) číselné loterie 50 000 000 Kč za všechny jím provozované číselné loterie,
 - c) okamžité loterie 50 000 000 Kč za všechny jím provozované okamžité loterie,
 - d) kursové sázky a totalizátorové hry 50 000 000 Kč,
 - e) hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry 50 000 000 Kč,
 - f) kasinové hry 30 000 000 Kč,
 - g) binga 10 000 000 Kč,
 - h) turnaje malého rozsahu 2 000 000 Kč.

(3) Provozovatel je oprávněn s jistotou nakládat pouze po předchozím písemném souhlasu Specializovaného finančního úřadu.

(4) Jistota se provozovateli uvolní po zániku platnosti základního povolení a po vypořádání pohledávek státu a výher účastníkům sázkové hry na základě písemného souhlasu Specializovaného finančního úřadu.

(5) Pokud jistota nepostačuje, uhradí se pohledávky státu a výplaty výher účastníkům sázkové hry poměrně podle jejich výše.

§ 22

Bezdlužnost

(1) Provozovatel, jeho akcionář, který má podíl na hlasovacích právech minimálně 10%, fyzická osoba, která je statutárním orgánem provozovatele nebo jeho členem nebo členem dozorčí rady provozovatele anebo jeho prokuristou musí být bezdlužní.

(2) Bezdlužností se pro účely tohoto zákona rozumí skutečnost, kdy osoba uvedená v odstavci 1 nemá nedoplatky

- a) v evidenci daní u orgánů Finanční správy České republiky ani orgánů Celní správy České republiky na daních, poplatcích nebo obdobných peněžitých plnění,
- b) na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění v České republice,
- c) na pojistném a na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v České republice,
- d) na peněžitých plněních obdobných plněním uvedeným v písmenech a) až c) ve státě, ve kterém má tato osoba sídlo, místo podnikání nebo bydliště, ve státě, ve kterém se zdržovala a působila déle než 3 měsíce v posledních 5 letech přede dnem podání žádosti o základní povolení.

(3) Bezdlužnost se v případě skutečností podle odstavce 2 písm. a) až c) prokazuje potvrzením příslušného finančního úřadu, příslušného celního úřadu, příslušné zdravotní pojišťovny a příslušné okresní správy sociálního zabezpečení, které nesmí být starší 30 dnů.

(4) Bezdlužnost se v případě skutečností podle odstavce 2 písm. d) prokazuje potvrzením o bezdlužnosti, popřípadě obdobným zahraničním potvrzením vydaným orgánem příslušného státu. Nevydává-li tento stát obdobný zahraniční doklad, předloží osoba uvedená v odstavci 1 čestné prohlášení o bezdlužnosti učiněné před notářem nebo orgánem státu, jehož je občanem, anebo před notářem nebo orgánem státu posledního pobytu. Tyto doklady nesmí být starší než 3 měsíce.

(5) Ustanovení odstavců 1 až 4 se obdobně použijí i v případech, kdy žadatelem o vydání základního povolení je nadace nebo nadační fond nebo občanské sdružení.

§ 23

Bezúhonnost

(1) V řízení o vydání základního povolení musí být prokázána bezúhonnost

- a) provozovatele,
- b) akcionáře provozovatele, který má podíl na hlasovacích právech minimálně 10%,
- c) fyzické osoby, která je statutárním orgánem provozovatele nebo jeho členem anebo členem dozorčí rady provozovatele, a
- d) prokuristy provozovatele.

(2) Je-li akcionářem provozovatele jiná právnická osoba, prokazuje se bezúhonnost také u této právnické osoby a u fyzické osoby, která je statutárním orgánem nebo členem statutárního orgánu a dozorčí rady této právnické osoby.

(3) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje

- a) právnická osoba, byla-li pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin, nebo pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s provozováním loterií a jiných podobných her,
- b) fyzická osoba, byla-li pravomocně odsouzena pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s provozováním loterií a jiných podobných her, nebo byla-li pravomocně odsouzena k nepodmíněnému trestu odnětí svobody v trvání nejméně 1 roku pro trestný čin spáchaný úmyslně,

pokud se na ně nehledí, jako by nebyly odsouzeny.

(4) Za účelem doložení bezúhonnosti osob uvedených v odstavci 1 si Specializovaný finanční úřad vyžádá podle zákona upravujícího vedení Rejstříku trestů výpis z evidence Rejstříku trestů; žádost o vydání výpisu z evidence Rejstříku trestů a výpis z evidence Rejstříku trestů se předávají v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup. Cizinec, který nemá na území České republiky povolen trvalý pobyt, prokazuje bezúhonnost obdobným zahraničním dokladem vydaným státem, jehož je občanem, jakož i státem, ve kterém se více než 3 měsíce nepřetržitě zdržoval v posledních 5 letech, nebo výpisem z evidence Rejstříku trestů, v jehož příloze jsou tyto informace obsaženy. Akcionář provozovatele, který je právnickou osobou se sídlem mimo území České republiky, dokládá bezúhonnost obdobným zahraničním dokladem vystaveným státem, v němž má sídlo; u těchto osob musí bezúhonnost prokázat provozovatel. Jsou-li doklady k doložení bezúhonnosti v jiném než českém jazyce, předkládají se v originále a současně v překladu do jazyka českého; v pochybnostech má Specializovaný finanční úřad právo požadovat úředně ověřený překlad. Nevydává-li tento stát výpis z evidence trestů nebo rovnocenný doklad, předloží fyzická osoba čestné prohlášení o bezúhonnosti učiněné před notářem nebo orgánem státu, jehož je občanem, nebo před notářem nebo orgánem státu posledního pobytu. Tyto doklady nesmí být starší než 3 měsíce.

(5) Provozovatel je povinen nejpozději do 15 dnů po dni, v němž došlo ke změně osoby uvedené v odstavci 1, písemně oznámit tuto skutečnost orgánu, který základní povolení vydal; pokud se osobou uvedenou v odstavci 1 stala fyzická osoba, která nemá na území České republiky povolen trvalý pobyt, nebo právnická osoba se sídlem mimo území České republiky, připojí zároveň obdobný zahraniční doklad prokazující její bezúhonnost.

(6) Odstavce 1 až 5 se obdobně použijí i v případech, kdy žadatelem o vydání základního povolení je nadace, nadační fond nebo občanské sdružení.

§ 24

Řízení o vydání základního povolení

(1) Řízení o vydání základního povolení se zahajuje na základě žádosti. Žádost musí vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu obsahovat podle povahy věci údaje stanovené tímto zákonem (§ 25 odst. 1 a § 27 odst.1) a žadatel k ní musí přiložit tímto zákonem stanovené doklady (§ 25 až § 27). Údaje a doklady nesmějí být v době předložení starší 3 měsíců.

(2) Specializovaný finanční úřad je povinen vydat rozhodnutí nejpozději do 90 dnů ode dne zahájení řízení o vydání základního povolení.

§ 25

Náležitosti žádosti akciové společnosti o vydání základního povolení

(1) Je-li žadatelem akciová společnost, musí žádost o vydání základního povolení obsahovat identifikační údaje akcionářů s uvedením jejich podílu na společnosti a, je-li akcionářem žadatele právnická osoba, její identifikační údaje a seznam jejich společníků nebo akcionářů, kteří mají podíl na hlasovacích právech minimálně 10%, jejich podíly na společnosti a jejich identifikační údaje.

(2) K žádosti podle odstavce 1 musí akciová společnost přiložit

- a) doklad o původu základního kapitálu podle § 20,
- b) doklad o zřízení účtu a složení jistoty ve výši podle § 21 a doklad o jejím původu,
- c) potvrzení o bezdlužnosti,
- d) doklad o bezúhonnosti podle § 23, jedná-li se o cizince nebo právnickou osobu s bydlištěm nebo se sídlem mimo území České republiky,
- e) herní plán,
- f) inspekční zprávu pro sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována, a
- g) inspekční certifikát pro sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována.

§ 26

Náležitosti žádosti nadace a nadačního fondu o vydání základního povolení

K žádosti o vydání základního povolení musí nadace nebo nadační fond přiložit

- a) písemnou smlouvu uzavřenou mezi zřizovateli, zakládací listinu nebo závěť o zřízení nadace nebo nadačního fondu, popřípadě obdobný zahraniční doklad,
- b) statut nadace nebo nadačního fondu,
- c) doklad o zřízení účtu a složení jistoty ve výši podle § 21 a doklad o jejím původu,
- d) potvrzení o bezdlužnosti,
- e) doklad o bezúhonnosti podle § 23, jedná-li se o cizince nebo právnickou osobu s bydlištěm nebo se sídlem mimo území České republiky,
- f) herní plán,
- g) inspekční zprávu pro sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována, a
- h) inspekční certifikát pro sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována.

§ 27

Náležitosti žádosti občanského sdružení o vydání základního povolení

(1) Je-li žadatelem občanské sdružení, musí žádost o vydání základního povolení obsahovat identifikační údaje fyzické osoby oprávněné jednat jménem občanského sdružení.

(2) K žádosti podle odstavce 1 musí občanské sdružení přiložit

- a) doklad o zřízení účtu a složení jistoty ve výši stanovené v § 21 a doklad o jejím původu,
- b) stanovy občanského sdružení obsahující jako hlavní cíl činnosti provozování turnaje malého rozsahu,
- c) potvrzení o bezdlužnosti,
- d) doklad o bezúhonnosti podle § 23, jedná-li se o cizince nebo právnickou osobu s bydlištěm nebo se sídlem mimo území České republiky,
- e) vzor identifikační známky určené k označení herního prostoru, v němž bude každý turnaj malého rozsahu pořádán; identifikační známka musí obsahovat název občanského sdružení a ochranný prvek určený k zamezení jejího zneužití,
- f) seznam proškolených zástupců provozovatele odpovědných za řádný průběh turnaje malého rozsahu (dále jen „delegát“) s uvedením jejich identifikačních údajů, a
- g) herní plán.

§ 28

Ověření podkladů a vydání základního povolení

(1) Specializovaný finanční úřad základní povolení vydá, je-li provozování sázkové hry v souladu s tímto zákonem, je-li zaručeno její řádné provozování včetně řádného technického vybavení.

(2) Žadatel, který splnil všechny podmínky stanovené tímto zákonem, má nárok na vydání základního povolení.

Povinnosti provozovatele sázkové hry a zánik základního povolení

§ 29

Povinnosti provozovatele

(1) Provozovatel je každoročně povinen předložit Specializovanému finančnímu úřadu ve lhůtě do 31. ledna

- a) seznam akcionářů, kteří mají podíl na hlasovacích právech minimálně 10%, s uvedením jejich podílu na společnosti a identifikačních údajů k 31. prosinci předchozího kalendářního roku, jde-li o provozovatele, který je akciovou společností; byla-li akcionářem provozovatele právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, adresa sídla a seznam jejích akcionářů nebo společníků k 31. prosinci předchozího kalendářního roku; u fyzických osob se v seznamu uvedou jejich identifikační údaje, a
- b) změny ve složení akcionářů, kteří mají podíl na hlasovacích právech minimálně 10%, a změny jejich podílů v předchozím kalendářním roce, jde-li o provozovatele, který je akciovou společností; byla-li akcionářem provozovatele právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, adresa sídla, změny v osobách jejích akcionářů nebo společníků a změny podílů akcionářů nebo společníků na této společnosti v předchozím kalendářním roce, u fyzických osob se v seznamu uvedou jejich identifikační údaje.

(2) Provozovatel je povinen předkládat Specializovanému finančnímu úřadu vyúčtování sázkové hry, v němž uvede úhrnnou výši vkladů a úhrnnou výši vyplacených výher za jednotlivé druhy sázkových her. Vyúčtování je provozovatel povinen předložit Specializovanému finančnímu úřadu do 90 dnů ode dne skončení účetního období nebo ukončení provozování sázkové hry.

(3) Provozovatel je povinen uchovávat veškerá data, která získá nebo pořídí v souvislosti s provozováním sázkové hry, způsobem zamezujícím jejich manipulaci a zneužití po dobu 5 let, nestanoví-li tento zákon jinak.

(4) Provozovatel je povinen zachovávat mlčenlivost o účastnících hry a jejich účasti na hře, včetně jejich výhry nebo prohry. Povinnost zachovávat mlčenlivost se nevztahuje na případy, kdy účastník sázkové hry zproští provozovatele povinnosti mlčenlivosti nebo mají-li být skutečnosti, které jsou předmětem povinnosti zachovávat mlčenlivost, sděleny příslušným orgánům v občanském soudním řízení, orgánům činným v trestním řízení a správcům daně, poplatku nebo jiného obdobného peněžitého plnění pro účely jejich správy.

§ 30

Zánik základního povolení

(1) Platnost základního povolení zaniká, jestliže

- a) uplynula doba, na kterou bylo vydáno,
- b) provozovatel zanikl, nebo
- c) provozovatel ukončil činnost, pro kterou mu bylo základní povolení vydáno; v takovém případě platnost základního povolení zaniká dnem doručení oznámení o této skutečnosti Specializovanému finančnímu úřadu.

(2) Specializovaný finanční úřad odejme základní povolení,

- a) vyjde-li dodatečně najevo okolnost, pro kterou by nebylo možné základní povolení vydat nebo se dodatečně ukáže, že údaj, na jehož podkladě bylo základní povolení vydáno, je nesprávný,
- b) poruší-li provozovatel opakovaně nebo závažným způsobem tento zákon nebo podmínku uvedenou v základním povolení nebo schváleném herním plánu, nebo
- c) přestane-li provozovatel splňovat některou z podmínek pro vydání základního povolení stanovených v § 19 až § 23 nebo v § 28 odst. 1.

(3) Specializovaný finanční úřad může rozhodnout o odnětí základního povolení,

- a) nesplní-li provozovatel povinnost vyplývající z § 29, nebo
- b) neprovozuje-li provozovatel po dobu 12 měsíců sázkovou hru povolenou v základním povolení.

(4) Je-li základní povolení odňato podle odstavce 2 písm. a) nebo b), může být nové základní povolení témuž provozovateli vydáno nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne pravomocného odnětí základního povolení.

Oddíl II

Povolení k umístění sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována

§ 31

Povolení k umístění hry

(1) Povolení k umístění sázkové hry vydává Specializovaný finanční úřad. Specializovaný finanční úřad v povolení k umístění hry stanoví herní prostor, kde může být

provozována sázková hra nebo technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra, k jejímuž provozování bylo vydáno základní povolení.

(2) Žadatelem o vydání povolení k umístění hry může být pouze provozovatel, kterému bylo vydáno základní povolení.

(3) Povolení k umístění hry se vydá na dobu uvedenou v žádosti o povolení k umístění hry, nejdéle však na dobu platnosti základního povolení.

(4) V případě turnaje malého rozsahu se povolení k umístění hry nevydává.

§ 32

Řízení o vydání povolení k umístění hry

(1) Řízení o vydání povolení k umístění hry je vedeno za účelem posouzení, je-li umístění hry a technického herního zařízení v souladu s tímto zákonem.

(2) Řízení o vydání povolení k umístění hry se zahajuje na základě žádosti, která vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu musí obsahovat

- a) adresu herního prostoru, kde má být provozována sázková hra a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována,
- b) identifikační údaje osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let a osoby odpovědné za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru.

(3) K žádosti podle odstavce 2 musí provozovatel přiložit

- a) osvědčení o provozuschopnosti pro každou povolovanou sázkovou hru a pro každé technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, pro daný herní prostor,
- b) výpis z osvědčení o provozuschopnosti pro každou povolovanou sázkovou hru a pro každé technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, pro daný herní prostor,
- c) právní titul prokazující vlastnický nebo jiný majetkoprávní vztah k hernímu prostoru,
- d) originál nebo úředně ověřenou kopii příslušného dokladu vydaného podle stavebního zákona prokazujícího, že herní prostor lze užívat k provozování sázkových her,
- e) herní plán a
- f) návštěvní řád.

§ 33

Obecně závazná vyhláška

(1) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry uvedené v § 6 odst. 1 písm. f) až i) mohou být provozovány pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto sázkových her zakázáno, anebo úplně zakázat provozování uvedených sázkových her na celém území obce.

(2) Obec je povinna zaslat Specializovanému finančnímu úřadu obecně závaznou vyhlášku podle odstavce 1 nejméně 7 dnů přede dnem nabytí její účinnosti. V případě, že

platnost a účinnost obecně závazné vyhlášky nastává téhož dne nebo den nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky nastává dříve než 7 dnů ode dne její platnosti, je obec povinna zaslat obecně závaznou vyhlášku Specializovanému finančnímu úřadu neprodleně.

§ 34

Vydání povolení k umístění hry

(1) Specializovaný finanční úřad vydá povolení k umístění hry, pokud byly splněny všechny podmínky stanovené tímto zákonem. Žadatel má v takovém případě na vydání povolení k umístění hry nárok.

(2) Na základě pravomocného povolení k umístění hry je provozovatel oprávněn provozovat sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, v herním prostoru uvedeném v povolení k umístění hry. Na jiných místech hru nelze provozovat.

§ 35

Zánik povolení k umístění hry

(1) Platnost povolení k umístění hry zaniká,

- a) uplyne-li doba, na kterou bylo povolení k umístění hry vydáno,
- b) dojde-li k zániku základního povolení nebo k jeho odnětí podle § 30,
- c) ukončil-li provozovatel provozování sázkové hry a technického herního zařízení v herním prostoru uvedeném v povolení k umístění hry; platnost v takovém případě zaniká dnem doručení oznámení této skutečnosti Specializovanému finančnímu úřadu, nebo
- d) bude-li provozovatel provozovat sázkovou hru prostřednictvím technického herního zařízení s neplatným výpisem z osvědčení o provozuschopnosti nebo neplatnou registrační známkou vydanou pověřenou autorizovanou osobou (§ 38, § 41 a § 42 odst. 2).

(2) Specializovaný finanční úřad odejme povolení k umístění hry,

- a) vyjde-li dodatečně najevo okolnost, pro kterou by nebylo možné povolení k umístění hry vydat nebo se dodatečně ukáže, že údaj, na jehož podkladě bylo povolení k umístění hry vydáno, je nesprávný,
- b) poruší-li provozovatel opakovaně nebo závažným způsobem tento zákon nebo povolení k umístění hry nebo schválený herní plán, nebo
- c) přestane-li provozovatel splňovat některou z podmínek pro vydání povolení k umístění hry,
- d) dostane-li se povolení k umístění hry do rozporu s obecně závaznou vyhláškou, která byla vydána po vydání povolení k umístění hry; povolení k umístění hry lze odejmout nejdříve po 1 roce ode dne nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky, s kterou se povolení k umístění hry dostalo do rozporu.

(3) Specializovaný finanční úřad může rozhodnout o odnětí povolení k umístění hry, nebude-li provozovatel po dobu 12 měsíců provozovat sázkovou hru v herním prostoru uvedeném v povolení k umístění hry.

(4) Je-li povolení k umístění hry odňato podle odstavce 2 písm. a) nebo b), může být nové povolení k umístění hry témuž provozovateli vydáno nejdříve po uplynutí 12 měsíců ode dne pravomocného odnětí povolení k umístění hry.

Díl II **Ohlášení sázkové hry**

§ 36

(1) Právnícká osoba, která hodlá provozovat ohlašovanou sázkovou hru (dále jen „ohlašovatel“), je povinna to ohlásit Specializovanému finančnímu úřadu.

(2) Ohlášení podle odstavce 1 je ohlašovatel povinen učinit ve lhůtě nejméně 15 dnů přede dnem předpokládaného zahájení provozování sázkové hry.

(3) Ohlášení musí obsahovat vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu tyto údaje:

- a) název a popis ohlašované sázkové hry,
- b) adresu herního prostoru, kde bude ohlašovaná sázková hra provozována,
- c) opatření, která budou učiněna pro zajištění zákazu účasti na ohlašované sázkové hře osob mladších 18 let,
- d) počet vydaných losů, cenu losu a celkovou výši herní jistiny, jedná-li se o tombolu, a
- e) druh, počet a celkovou cenu výher, jedná-li se o tombolu.

(4) K ohlášení musí ohlašovatel přiložit herní plán, který musí vždy obsahovat dobu, po kterou bude ohlašovaná sázková hra provozována, stanovenou přesným dnem jejího zahájení a ukončení.

(5) Dnem ukončení sázkové hry se rozumí den posledního slosování nebo jinak uskutečněného náhodného výběru výherců sázkové hry.

§ 37

(1) Nebude-li ohlašovatel do 15 dnů ode dne doručení ohlášení sázkové hry se všemi náležitostmi stanovenými v § 36 oznámeno rozhodnutí o zákazu provozování sázkové hry, platí, že sázková hra může být provozována za podmínek uvedených v ohlášení.

(2) Specializovaný finanční úřad písemným rozhodnutím zakáže provozování sázkové hry, nebyla-li řádně ohlášena nebo narušuje-li veřejný pořádek.

(3) Nesplňuje-li ohlášení předepsané náležitosti nebo trpí-li jinými vadami, Specializovaný finanční úřad do 5 dnů ode dne doručení ohlášení vyzve ohlašovatele k odstranění vad. Ve výzvě stanoví přiměřenou lhůtu k jejich odstranění a poučí jej o následcích neodstranění nedostatků v této lhůtě. Jsou-li k tomu závažné důvody, může Specializovaný finanční úřad na žádost ohlašovatele prodloužit lhůtu i opakovaně.

(4) Odstraní-li ohlašovatel vady a nedostatky ve stanovené lhůtě nebo ve lhůtě prodloužené, považuje se ohlášení od počátku za bezvadné. Neodstraní-li ohlašovatel vady a nedostatky ve stanovené lhůtě nebo ve lhůtě prodloužené, Specializovaný finanční úřad zahájí řízení a rozhodne o tom, že oprávnění provozovat sázkovou hru nevzniklo.

(5) Odvolání proti rozhodnutím uvedeným v odstavcích 2 a 4 nemá odkladný účinek.

Hlava IV Odborné posuzování a osvědčování

§ 38

Pověření

(1) Odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti povolované sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, může provádět pouze právnická osoba, a to na základě pověření uděleného ministerstvem (dále jen „pověřená autorizovaná osoba“).

(2) Pověřená autorizovaná osoba musí být

- a) autorizována podle zákona upravujícího technické požadavky na výrobky Úřadem pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví České republiky,
- b) akreditovaná Českým institutem pro akreditaci pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení podle zákona upravujícího technické požadavky na výrobky v rozsahu českých technických norem, zejména ČSN EN ISO/IEC 17025 a ČSN EN ISO/IEC 17020,
- c) bezúhonná; a pro splnění podmínky bezúhonnosti se § 23 použije obdobně.

(3) Řízení o vydání pověření se zahajuje na základě žádosti. K žádosti, která musí obsahovat obecné náležitosti podání podle správního řádu, musí být dále přiložen

- a) doklad o autorizaci podle odstavce 2 písm. a),
- b) doklad o akreditaci podle odstavce 2 písm. b),
- c) doklad o bezúhonnosti, jedná-li se o cizince nebo právnickou osobu s bydlištěm nebo se sídlem mimo území České republiky,
- d) seznam a identifikační vedoucích zaměstnanců podle zákoníku práce, kteří provádí odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti.

(4) V pověření ministerstvo zejména stanoví

- a) dobu platnosti pověření,
- b) rozsah a způsob technické kontroly, a
- c) rozsah a způsob metodické a odborné spolupráce s ministerstvem a Specializovaným finančním úřadem.

(5) Pověření podle odstavce 1 vydává ministerstvo na dobu 5 let. Ministerstvo může vydat též pověřené autorizované osobě nové pověření na základě nově podané žádosti. Ministerstvo zveřejňuje seznam pověřených autorizovaných osob, kterým bylo uděleno pověření podle odstavce 1 s uvedením rozsahu tohoto pověření, způsobem umožňující dálkový přístup.

(6) Ministerstvo financí odejme pověřené autorizované osobě pověření, jestliže

- a) zjistí, že pověřená autorizovaná osoba odborně posoudila nebo osvědčila povolovanou sázkovou hru nebo technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, v rozporu s tímto zákonem, nebo
- b) nedodržuje podmínky uvedené v pověření.

§ 39

Odborné posuzování

(1) Pověřená autorizovaná osoba posuzuje povolovanou sázkovou hru a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být povolovaná sázková hra provozována, a technické herní zařízení, jehož prostřednictvím má být ohlašovaná sázková hra provozována, z hlediska, zda

- a) se jedná o sázkovou hru podle tohoto zákona,
- b) technické herní zařízení splňuje technické podmínky podle zákona upravujícího technického požadavky na výrobky,
- c) technické herní zařízení splňuje požadavky na ochranu údajů, které budou jeho prostřednictvím přijímány, zpracovávány a odesílány, a
- d) povolovaná sázková hra je v souladu s pravidly uvedenými v herním plánu.

(2) Výstupním dokumentem odborného posuzování je

- a) inspekční zpráva, a
- b) inspekční certifikát.

(3) Inspekční zpráva obsahuje

- a) název, číslo a datum jejího vydání,
- b) identifikační údaje pověřené autorizované osoby,
- c) identifikační údaje žadatele o odborné posuzování,
- d) popis odborného posuzování,
- e) datum a místo provedení odborného posuzování,
- f) identifikaci předmětu odborného posuzování,
- g) identifikaci metody odborného posuzování,
- h) inspekční nález obsahující výsledky odborného posuzování včetně prohlášení o shodě a informace o zjištěných nedostatcích a neshodách,
- i) identifikační údaje a podpis fyzické osoby, která odborné posuzování provedla, nebo zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb podle zákona upravujícího elektronický podpis, a
- j) údaj o jejím schválení technickým vedoucím pověřené autorizované osoby.

(4) Inspekční certifikát obsahuje

- a) název, číslo a datum jeho vydání,
- b) identifikační údaje pověřené autorizované osoby,
- c) identifikační údaje žadatele o odborné posuzování,
- d) odkaz na inspekční zprávu,
- e) identifikaci předmětu odborného posuzování,
- f) identifikaci metody odborného posuzování,
- g) výsledek odborného posuzování včetně prohlášení o shodě, a
- h) identifikační údaje a podpis technického vedoucího pověřené autorizované osoby nebo zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb podle zákona upravujícího elektronický podpis.

§ 40

Osvědčování provozuschopnosti

(1) Po odborném posuzování povolované sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím má být povolovaná sázková hra provozována, a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím má být ohlašovaná sázková hra provozována, provede pověřená autorizovaná osoba osvědčování provozuschopnosti.

(2) Výstupním dokumentem osvědčování provozuschopnosti je

- a) osvědčení o provozuschopnosti, a
- b) výpis z osvědčení o provozuschopnosti.

(3) Osvědčení o provozuschopnosti obsahuje

- a) název, číslo a datum jeho vydání,
- b) identifikační údaje žadatele o osvědčení provozuschopnosti,
- c) označení druhu povolované sázkové hry a druhu herního prostoru,
- d) název, typ a výrobce hardwarového vybavení technického herního zařízení,
- e) výrobní číslo technického herního zařízení,
- f) identifikační údaje výrobce programového vybavení her obsažených v technickém herním zařízení,
- g) výčet her obsažených v technickém herním zařízení v době provádění osvědčování provozuschopnosti,
- h) maximální vklad do jedné hry ze všech her obsažených v technickém herním zařízení,
- i) maximální výhru z jedné hry ze všech her obsažených v technickém herním zařízení,
- j) maximální hodinovou prohru ze všech her obsažených v technickém herním zařízení,
- k) minimální výherní podíl ze všech her obsažených v technickém herním zařízení,
- l) počet herních pozic u technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem sázkové hry,
- m) dobu platnosti osvědčení o provozuschopnosti,
- n) datum vydání osvědčení o provozuschopnosti,
- o) číslo osvědčení o provozuschopnosti, a
- p) identifikační údaje a razítko pověřené autorizované osoby nebo zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb podle zákona upravujícího elektronický podpis.

(4) Výpis z osvědčení o provozuschopnosti obsahuje

- a) název, číslo a datum jeho vydání,
- b) údaje uvedené v odstavci 3 týkající se konkrétního druhu povolované sázkové hry a konkrétního technického herního zařízení, jehož prostřednictvím má být sázková hra provozována,
- c) číslo registrační známky (§ 41), a
- d) identifikační údaje a razítko pověřené autorizované osoby nebo zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb podle zákona upravujícího elektronický podpis.

§ 41

Registrační známka

(1) Registrační známka prokazuje, že technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, je osvědčeno jako provozuschopné.

(2) Provozovatel je povinen vylepit registrační známku před zahájením provozu na technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována. Provozovatel je povinen vylepit registrační známku na přístupném a viditelném místě a učinit nezbytná opatření k zamezení jejího poškození nebo odstranění.

(3) Registrační známka obsahuje

- a) číslo registrační známky,
- b) dobu platnosti osvědčení o provozuschopnosti,
- c) bezpečnostní prvek (hologram), a
- d) výrobní číslo technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována.

(4) Registrační známku vydává pověřená autorizovaná osoba.

§ 42

Společná ustanovení k odbornému posuzování a osvědčování provozuschopnosti

(1) Žadatel o základní povolení a povolení k umístění hry je povinen zabezpečit odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti povolené sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, pověřenou autorizovanou osobou.

(2) Výstupní dokumenty odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti jsou platné 3 roky ode dne jejich vystavení. Před uplynutím uvedené lhůty pozbývají výstupní dokumenty platnost, dojde-li ke změně nebo zásahu do technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, které změní nebo ovlivní jeho technické nebo herní vlastnosti.

(3) Žadatel o odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti je povinen pověřené autorizované osobě předložit veškeré podklady a dokumentaci nezbytné pro odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti.

Hlava V **Zodpovědné hraní**

§ 43

Informace o opatřeních zodpovědného hraní

(1) Provozovatel je povinen uvést v herním plánu

- a) identifikační nebo další kontaktní údaje na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkové hry,

- b) prohlášení o tom, zda provozovatel podporuje výzkum problémů spojených s provozováním sázkové hry a prevenci a léčbu problémového a patologického hráčství,
- c) varování, že účast na sázkové hře může být škodlivá,
- d) všeobecně přijímaný jednoduchý test, který umožňuje zjistit riziko vzniku problémového a patologického hráčství,
- e) seznam opatření zodpovědného hraní uvedených § 45 a poučení o tom, jakým způsobem může účastník sázkové hry těchto opatření využít, a
- f) údaje o maximální hodinové prohře a maximálním vkladu do jedné hry v příslušném herním prostoru.

(2) V případě internetové kursové sázky podle § 56 je provozovatel povinen uvést způsobem umožňujícím dálkovým přístupem varování, že účast na sázkové hře může být škodlivá, a uvést identifikační nebo další kontaktní údaje na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkových her.

§ 44

Opatření v herním prostoru

Provozovatel je povinen v každém herním prostoru, s výjimkou sběrného a prodejního herního místa, umístit

- a) varování, že účast na sázkové hře může být škodlivá, a
- b) ukazatel času takovým způsobem, aby byl účastníkovi sázkové hry přístupný a viditelný po celou dobu účasti na sázkové hře.

§ 45

Sebeomezující opatření účastníků sázkové hry

(1) U sázkové hry, u níž to její povaha připouští, je provozovatel povinen účastníkovi sázkové hry umožnit stanovit si maximální výši vkladu za účastníkem sázkové hry zvolený časový úsek (dále jen „vkladový limit“). Účastníkem sázkové hry stanovený vkladový limit může být změněn pouze na jeho žádost. Pokud má být vkladový limit zvýšen, může být tato změna účinná až po uplynutí 48 hodin od okamžiku žádosti účastníka sázkové hry; provozovatel je v takovém případě povinen uvést varování, že účast na sázkové hře může být škodlivá, a předat účastníkovi sázkové hry identifikační nebo další kontaktní údaje na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkových her.

(2) U sázkové hry, u níž to její povaha připouští, je provozovatel povinen účastníkovi sázkové hry umožnit stanovit si dobu, po kterou mu nebude umožněno zúčastnit se sázkové hry u tohoto provozovatele. Účastníkovi sázkové hry, který využije toto opatření, je provozovatel povinen předat identifikační nebo další kontaktní údaje na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkové hry.

(3) Využije-li účastník sázkové hry sebeomezující opatření podle odstavců 1 nebo 2, nesmí mu provozovatel umožnit účast na sázkové hře, pokud by tím nebylo dodrženo sebeomezující opatření nastavené účastníkem sázkové hry.

§ 46

Podpora provozování sázkové hry

(1) Podporou provozování sázkové hry je vykonávání činností odlišných od vlastního provozování sázkové hry, jejichž účelem je napomoci provozování sázkové hry, zejména činnost reklamní a propagační. Podporovat lze pouze sázkovou hru, která byla povolena nebo ohlášena podle tohoto zákona.

(2) Reklama nebo jiná propagace k podpoře sázkové hry nesmí obsahovat nepravdivá nebo zavádějící sdělení, zejména pokud jde o informaci o možnosti výhry.

(3) Reklama nebo jiná propagace k podpoře sázkové hry nesmí obsahovat sdělení, z něhož by mohl účastník sázkové hry nabýt dojmu, že účast na sázkové hře může být zdrojem snadno získaných finančních prostředků obdobných příjmům ze závislé činnosti podle zákona upravujícího daně z příjmů.

(4) Reklama nebo jiná propagace k podpoře sázkové hry musí obsahovat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na sázkové hře.

ČÁST DRUHÁ

SÁZKOVÉ HRY A PODMÍNKY JEJICH PROVOZOVÁNÍ

Hlava I

Loterie

Díl 1

Druhy loterií

§ 47

Peněžitá a věcná loterie

(1) Peněžitá a věcná loterie jsou sázkové hry, při níž je provozovatelem vydán herním plánem určený počet losů s pořadovými čísly.

(2) Jsou-li losy rozděleny do několika sérií, musí každá série obsahovat stejný počet losů a každý los musí být označen vedle pořadového čísla i označením série.

(3) Prodejní cena losu každé loterie musí být stejná ve všech sériích. Do slosování se zahrnou všechny vydané losy.

§ 48

Číselné loterie

(1) Číselná loterie je sázková hra, u níž není předem určen počet účastníků sázkové hry, ani výše herní jistiny.

(2) Výhra se vypočítá podle počtu výherců a úhrnné výše vkladů předem stanoveným podílem, popřípadě se stanoví násobkem vkladu podle toho, jak z omezeného počtu čísel

tažených při slosování uhodl účastník sázkové hry herním plánem určený počet tažených čísel.

§ 49

Okamžitá loterie

Okamžitá loterie je sázková hra, při níž se účastník sázkové hry na vyznačené, až do doby koupě zakryté části losu, bezprostředně po jeho odkrytí dozví případnou výhru.

Díl 2

Společná ustanovení k loteriím

§ 50

Povolování loterií

(1) Pravděpodobnost výhry u peněžité, věcné nebo okamžité loterie nesmí být menší než 1: 200.

(2) V základním povolení se stanoví také tyto údaje:

- a) počet vydaných losů, jejich cena a celková výše herní jistiny,
- b) druh, počet a celková cena výher,
- c) místo a den slosování,
- d) lhůta pro předložení vyúčtování loterie a
- e) lhůta a místo vyzvednutí výhry.

(3) Herní jistinou u peněžité, věcné a okamžité loterie je násobek počtu vydaných losů a prodejní ceny za jeden los.

(4) Herní jistinou u číselné loterie je násobek počtu vydaných sázkových tiketů a výše vkladu za jeden sázkový tiket.

§ 51

Los

(1) U peněžité, věcné nebo okamžité loterie s herní jistinou nad 200 000 Kč musí provozovatel zajistit, aby losy byly chráněny před zneužitím. Splnění této podmínky provozovatel dokládá Specializovanému finančnímu úřadu znaleckým posudkem znalce z příslušného oboru.

(2) Text losu musí obsahovat

- a) obchodní firmu nebo název a adresu sídla provozovatele,
- b) počet vydaných losů, výši vkladu a celkovou výši herní jistiny,
- c) druh, počet a úhrnnou cenu výher,
- d) způsob, místo a den slosování, popřípadě okolnost, která rozhoduje o výhře,
- e) jedací číslo a datum vydání základního povolení,
- f) způsob oznámení výhry,
- g) označení místa, kde se výhra vydává,
- h) lhůtu, do kdy musí být uplatněn nárok na výhru, a

i) lhůtu, do kdy provozovatel musí výhru vydat.

(3) V základním povolení se schválí vzor losu předložený žadatelem.

(4) Provozovatel před vydáním losů do prodeje za přítomnosti Specializovaného finančního úřadu namátkově zkontroluje počet losů a u věcné a peněžité loterie správnost pořadových čísel losů, popřípadě správnost pořadových čísel sérií, a vyhotoví o tom zápis.

(5) Odměna vyplácená fyzickým osobám za prodej losů nesmí přesahovat 10% z ceny losů jimi prodaných.

§ 52

Slosování loterie

(1) Provozovatel je povinen zajistit, aby slosování číselné, peněžité a věcné loterie bylo provedeno

- a) za účasti zaměstnance ve Specializovaném finančním úřadu, není-li herní jistina vyšší než 500 000 Kč, a
- b) za účasti notáře a zaměstnance ve Specializovaném finančním úřadu, je-li herní jistina vyšší než 500 000 Kč.

(2) Účast Specializovaného finančního úřadu není třeba, pokud slosování probíhá více než jedenkrát denně.

(3) Provozovatel zajistí, že do osudí budou vložena čísla všech vydaných losů.

(4) Provozovatel zajistí před slosováním uschování neprodaných losů v zapečetěných balících na vhodném a bezpečném místě a učiní opatření, aby nemohly být zneužity losy, které jsou vráceny prodejcem.

(5) O průběhu slosování sepiše provozovatel protokol obsahující nejméně údaj o postupu slosování, seznam výherních čísel losů a u číselné loterie seznam výherních čísel. Po skončení slosování zajistí výhry připadající na neprodané losy.

(6) Notář osvědčuje průběh slosování v protokolu vyhotovovaném podle odstavce 5.

(7) Provozovatel je povinen neprodleně po slosování zabezpečit vydání výherní listiny tiskem a způsobem umožňujícím dálkový přístup a uvědomit o tom veřejnost.

(8) Není-li provozovatelem loterie akciová společnost, plní povinnosti provozovatele uvedené v odstavcích 1 až 4 a v odstavci 6 nejméně tříčlenná loterní komise jmenovaná provozovatelem. Členové loterní komise musí být bezúhonní. Pro doložení bezúhonnosti se použije § 23 obdobně.

§ 53

(1) U číselné loterie se namísto losu použije sázkový tiket. Ustanovení § 51 se pro číselnou loterii nepoužije.

(2) Ustanovení § 52 se nepoužije pro okamžitou loterii.

Hlava II **Kursová sázka a totalizátorová hra**

Díl 1 **Druhy kursových sázek**

§ 54

Kursová sázka

(1) Kursová sázka je sázková hra, při níž je výhra podmíněna uhodnutím sportovního výsledku nebo pořadí ve sportovní soutěži nebo závodu anebo uhodnutím události veřejného zájmu (dále jen „sázková příležitost“), pokud sázka na tuto událost neodporuje etickým principům.

(2) Výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byl vklad přijat, a výši vkladu.

§ 55

Živá kursová sázka

(1) Živá kursová sázka je druh kursové sázky, na kterou jsou vklady přijímány v průběhu jejího konání.

(2) Živá kursová sázka může být přijímána pouze na takovou sázkovou příležitost, u níž provozovatel zajistí účastníkovi sázkové hry okamžité sledování sázkové příležitosti prostřednictvím přímého televizního vysílání, které nesmí být úmyslně provozovatelem zpožděno, a nesmí jít o přenos ze záznamu. Živou kursovou sázku je zakázáno přijímat prostřednictvím telefonu.

(3) Pokud provozovatel hodlá provozovat živou kursovou sázku, je povinen připojit k žádosti o základní povolení Inspekční zprávu, Inspekční certifikát a Osvědčení o provozuschopnosti technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je živá kursová sázka provozována.

(4) Provozovatel je povinen o každé sázkové příležitosti, na kterou přijímá živou kursovou sázku, pořizovat videozáznam se současným záznamem přesného času. Provozovatel je povinen uchovávat videozáznam po dobu 1 roku.

(5) Sázkový tiket živé kursové sázky musí obsahovat přesný časový údaj o přijetí vkladu na sázkovou příležitost.

(6) Provozovatel je povinen vést evidenci všech přijatých živých kursových sázek na příslušnou sázkovou příležitost, včetně jejich vyhodnocení odděleně od ostatních kursových sázek, a u každé sázkové příležitosti vést evidenci přijatých vkladů a vyplacených výher. Evidenci všech přijatých živých kursových sázek a evidenci přijatých vkladů a vyplacených výher u každé sázkové příležitosti musí provozovatel uchovávat po dobu 5 let.

§ 56

Internetová kursová sázka

(1) Internetová kursová sázka je kursová sázka, které se účastník sázkové hry účastní prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací.

(2) Žádost o vydání povolení k umístění hry obsahuje kromě náležitostí a podkladů uvedených v § 32 odst. 2 a 3 také

- a) uvedení herního prostoru podle § 57 odst. 1 a
- b) adresu umístění technického herního zařízení určeného k provozování internetové kursové sázky.

(3) Povinnou podmínkou účasti na internetové kursově sázce je registrace účastníka sázkové hry. Registrací se rozumí ověření totožnosti a ověření dosažení věku 18 let účastníkem sázkové hry, přidělení přístupových údajů a aktivace účtu účastníka sázkové hry v systému provozovatele podle herního plánu. Identifikační údaje účastníka sázkové hry uchovává provozovatel v souladu se zákon upravujícím ochranu osobních údajů.

§ 57

Povinnosti provozovatele internetové kursové sázky

(1) Provozovatel internetové kursové sázky je povinen provádět registraci účastníka sázkové hry ve stálém herním prostoru na základě předložení platného průkazu totožnosti.

(2) Provozovatel je povinen zajistit Specializovanému finančnímu úřadu dálkový a nepřetržitý přístup ke všem herním a finančním datům nezbytným pro výkon správního dozoru.

(3) Provozovatel je povinen zajistit, že každá transakce související s uskutečněním každé jedné hry byla technickým herním zařízením chronologicky zaznamenávána. Způsob zadávání a vyhodnocování jedné hry musí být jednotný, nezpochybnitelný a neovlivnitelný zásahem provozovatele nebo třetí osoby.

§ 58

Totalizátorová hra

(1) Totalizátorová hra je sázková hra, při níž je výhra podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti.

(2) Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému podílu výher.

Díl 2

Společná ustanovení ke kursovým sázkám a totalizátorovým hrám

§ 59

Osoba stanovující kursy pro jednotlivé sázkové příležitosti nebo zajišťující informace pro stanovení těchto kursů a osoba přijímající vklady se nesmí účastnit sázkové hry u

provozovatele, pro něhož uvedené činnosti vykonává. Osoby, které se přímo aktivně podílejí na sázkové příležitosti, na kterou provozovatel přijímá sázky u těchto sázkových her, se nesmí účastnit sázek na sázkové příležitosti, jejichž jsou účastníky nebo se na nich jinak podílejí, nebo kterých se účastní sportovní klub, v němž zastávají funkci.

§ 60

Provozovatel nesmí přijímat vklady na sázkovou příležitost, které se účastní fyzická osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu, nebo zvíře, jehož je provozovatel vlastníkem.

§ 61

Provozovatel, který provozuje kursovou sázku ve více než v jednom herním prostoru, je povinen stanovovat kursy prostřednictvím elektronického komunikačního zařízení centrálně a vést evidenci těchto kursů, jejich změn, uzavření kursů a časových údajů, ze kterých musí být patrné, kdy byl kurs stanoven, změněn nebo uzavřen. Provozovatel uchovává evidenci kursů nejméně po dobu 2 let ode dne jejího zveřejnění.

§ 62

Provozovatel kursově sázky je povinen neprodleně oznámit podezřelé sázky na jednotlivé sázkové příležitosti Specializovanému finančnímu úřadu a subjektu zastřešujícímu sázkovou příležitost, které se podezřelé sázky týkají.

Hlava III

Hra provozovaná prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry

§ 63

Hra provozovaná prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry

(1) Hra provozovaná prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry je sázková hra, při níž

- a) je výhra a její výše podmíněna technicky generovaným náhodným procesem výherní kombinace symbolů podle herního plánu a návodu na hru,
- b) výše vkladu není předem známa,
- c) výhra se vypočítává z výše vkladu nebo podle podmínek stanovených v herním plánu,
- d) lze určit minimální výherní podíl, kterým je nejnižší hodnota ze všech statistických hodnot průměru podílu výše částek vyplacených výher k výši částek vložených, zjištěného na souboru nejméně 100 000 her, implementovaných do jednoho technického herního zařízení (dále jen „minimální výherní podíl“).

(2) Jedna hra sázkové hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry je ukončený proces, při kterém se po jednom spuštění generuje náhodný proces výsledku hry a nejpozději před ukončením této hry se odečte z vložených peněz sázka na jednu hru. V průběhu jedné hry není dovoleno uskutečňovat další sázky a jedna hra nesmí být kratší než jednu vteřinu. Každá hra musí účastníku sázkové hry poskytnout možnost výhry a její výplaty, jakož i výplaty účastníkem sázkové hry vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za

odehrané hry. Způsob získání výhry a výplaty vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za odehrané hry popisuje herní plán. Nejvyšší výhrou z jedné hry se rozumí souhrn peněz, které může účastník sázkové hry získat z jedné hry.

(3) Technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je provozována sázková hra vymezená v odstavci 1 v herně nebo kasinu, může být propojeno se zařízením, které umožňuje kumulovanou výhru. Podmínky dosažení kumulované výhry musí být upraveny v herním plánu.

(4) Nejvyšší kumulovaná výhra může činit nejvýše

- a) v herně 50 000 Kč, nebo
- b) v kasinu 500 000 Kč.

(5) Jestliže se technické herní zařízení propojené se zařízením, které umožňuje kumulovanou výhru, nachází v různých druzích herních prostorů, nejvyšší kumulovaná výhra se stanoví podle herního prostoru s nejnižším limitem kumulované výhry podle odstavce 4.

(6) Obecné a speciální požadavky na systémy kumulované výhry, podmínky dosažení, vyplacení a účtování kumulované výhry stanoví ministerstvo financí vyhláškou.

§ 64

(1) Technické herní zařízení obsluhované přímo účastníkem sázkové hry může umožňovat přímou obsluhu pouze jedním účastníkem sázkové hry nebo předem určeným počtem účastníků sázkové hry anebo předem neurčeným počtem účastníků sázkové hry. Obsluha technického herního zařízení účastníkem sázkové hry musí být popsána v herním plánu.

(2) Maximální hodinová prohra je objem prostředků, které může účastník sázkové hry prohrát při hře na technickém herním zařízení obsluhovaném přímo účastníkem sázkové hry během jedné hodiny. Maximální hodinová prohra je dána součinem nejvyššího vkladu do jednotlivé hry, nejvyššího počtu her za jednu hodinu a setiny rozdílu jednoho sta a minimálního výherního podílu v procentech.

(3) U hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry musí provozovatel zajistit okamžitý dálkový přenos herních a finančních dat a dálkový a nepřetržitý zabezpečený přístup k těmto datům Specializovanému finančnímu úřadu. Rozsah přenášených dat, způsob přenosu dat, zajištění nepřetržitého přístupu k datům a technické parametry dálkového přenosu a nepřetržitého přístupu, stanoví prováděcí právní předpis.

(4) Za jednu hru provozovanou prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry se považuje ukončený proces, při kterém se po spuštění jedné hry generuje náhodný proces výsledku hry a nejpozději před ukončením této jedné hry se odečte z vkladu sázka na jednu hru. V průběhu jedné hry není dovoleno uskutečňovat další sázku. Jedna hra provozovaná prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry nesmí být kratší než jedna sekunda. Každá hra musí účastníkovi sázkové hry poskytnout možnost výhry a její výplaty, jakož i výplaty účastníkem sázkové hry vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu sázek za odehrané hry.

(5) Rozsah technických parametrů pro technická herní zařízení obsluhovaná přímo účastníkem sázkové hry, rozsah požadavků na hardwarové a softwarové vybavení, rozsah parametrů pro fungování technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry a zajištění provozu jeho systému, rozsah požadavků na ochranu a ukládání herních a finančních dat stanoví prováděcí právní předpis.

Hlava IV Kasínová hra

§ 65

Kasínová hra

(6) Kasínová hra je sázková hra, při které není předem určen počet účastníků sázkové hry, ani není známa výše vkladu do jedné hry. Kasínová hra probíhá za osobní účasti fyzické osoby, která pro provozovatele vykonává činnost nebo úkol související s provozováním sázkové hry, nebo se jedná o sázkovou hru, kdy účastníci sázkové hry hrají pouze proti sobě.

(7) Ke kasínové hře náleží zejména ruleta, karetní hra, a to i provozovaná formou turnaje, a hra v kostky. Ruleta je hra, při níž se určením číselné kombinace, symbolu anebo jiného znaku předpokládá pozice, na které se zastaví kulička vhozená do mechanicky se otáčejícího zařízení. Výhra se vypočítává z výše vkladu a výherního poměru podle pravidel předem určených v herním plánu. Karetní hra a hra v kostky jsou hry, při nichž je výherce anebo výše výhry určena na základě symbolů rozdaných karet anebo dosaženým počtem bodů na kostkách nebo kombinací hodnot na kostkách.

(8) Kasínová hra je také turnaj v karetní hře, při němž může být počet účastníků sázkové hry předem určen.

§ 66

(1) Kasínová hra může být provozována pouze v kasinu.

(2) Žádost o vydání základního povolení obsahuje kromě náležitostí a dokladů uvedených v § 25 také

- a) dokumentaci k monitorovacímu zařízení,
- b) smlouvu o zajištění servisu monitorovacího zařízení,
- c) vzor znehodnocených hodnotových žetonů a
- d) prohlášení o zabezpečení vedení jmenné evidence návštěvníků kasina.

(3) Žádost o vydání povolení k umístění hry obsahuje kromě náležitostí a podkladů uvedených v § 32 také

- a) identifikační údaje osoby odpovědné za provoz monitorovacího zařízení a osoby, která má přístup k monitorovacímu zařízení a nosiči záznamu,
- b) druhy provozovaných sázkových her v kasinu,
- c) počet hracích stolů, na kterých jsou tyto hry provozovány, a
- d) používanou herní měnu.

§ 67

Žetony

(1) Ke kasinové hře se používají hodnotové žetony. Každé kasino používá speciálně označené hodnotové žetony s vyznačením hodnoty a oficiální zkratky herní měny. Stejně označené hodnotové žetony se mohou používat pouze v kasinech provozovaných jedním provozovatelem.

(2) Hodnotové žetony nakupuje účastník sázkové hry v pokladně kasina, popřípadě u hracího stolu. Provozovatel je povinen vyplácet výhru výhradně v pokladně kasina, a to proti předloženým hodnotovým žetonům.

(3) Hodnotové žetony je nepřípustné používat na úhradu jakéhokoliv závazku, který nevznikl ze hry.

(4) Pro kasinovou hru se mohou používat hrací žetony, které lze získat výměnou hodnotových žetonů u hracího stolu. Po ukončení hry vymění obsluha hracího stolu účastníkovi sázkové hry hrací žetony za hodnotové.

(5) Vynášení hodnotových žetonů z kasina je zakázáno.

(6) O nevrácených nebo ztracených hodnotových žetonech je provozovatel povinen sepsat protokol, a to v den, kdy tuto skutečnost zjistí.

§ 68

Herní výkaznictví kasinové hry

Provozovatel kasinové hry je povinen vést denní herní výkaznictví, ze kterého musí být jednoznačně zřejmý pohyb žetonů a peněz souvisejících s provozováním kasinové hry. Denní herní výkaznictví lze vést pouze na tiskopise vydaném ministerstvem nebo tiskovém výstupu z počítačové tiskárny, který má údaje, obsah i uspořádání údajů shodné s tímto tiskopisem. Tiskopis ministerstvo zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Hlava V

Bingo

§ 69

Bingo

(1) Bingo je sázková hra, která je provozována pomocí známek s kombinací patnácti čísel v číselné řadě od jedné do devadesáti, při které není předem určen počet účastníků sázkové hry ani výše herní jistiny. Podmínky hry stanoví herní plán.

(2) Losování se provádí veřejně za pomoci mechanického zařízení a spočívá v postupném losování čísel od jedné do devadesáti.

(3) Výhra se vypočítá podle úhrnné výše vkladů podle druhu výhry a v každé hře podle výsledku losování.

§ 70

Povolování binga

Žadatel o vydání povolení k umístění hry připojuje k žádosti kromě dokladů uvedených v § 32 také kompletní sadu sázkových tiketů, které budou používány ke hře v povoleném herním prostoru.

§ 71

Sázkový tiket

(1) Účastník sázkové hry bingo se účastní této sázkové hry zakoupením sázkového tiketu v herním prostoru uvedeném v povolení k umístění hry.

(2) Na sázkovém tiketu jsou uvedena čísla od 1 do 90 rozdělená do horizontálních řad a vertikálních sloupců.

(3) Každý sázkový tiket má jiné upořádání čísel podle odstavce 2 rozdělených do horizontálních řad a vertikálních sloupců. Každý účastník sázkové hry má jiný sázkový tiket a jiné uspořádání čísel.

§ 72

(1) Provozovatel je povinen na začátku sázkové hry oznámit vzorec, který má být na sázkovém tiketu vytvořen.

(2) Losování čísel probíhá pomocí speciálních žetonů nebo míčků. Losování čísel může být prováděno pomocí technického herního zařízení.

(3) Podíl pro výhry je provozovatel povinen stanovit před zahájením hry. Vytvoří-li provozovatelem požadovaný vzorec více účastníků sázkové hry v jedné hře, výhra se dělí mezi tyto účastníky sázkové hry stejným dílem.

Hlava VI

Turnaj malého rozsahu

§ 73

Turnaj malého rozsahu

(1) Turnaj malého rozsahu je turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, u kterého může být počet účastníků sázkové hry předem určen a úhrnný vklad jednotlivého účastníka sázkové hry nepřevyšuje 1000 Kč v jednom herním prostoru za období 24 hodin.

(2) Turnaje malého rozsahu se musí účastnit nejméně 3 účastníci sázkové hry a nejvýše se může účastnit 90 účastníků sázkové hry.

(3) Výhry se mezi jednotlivé účastníky sázkové hry rozdělují podle pravidel předem stanovených v herním plánu, přičemž provozovatel si může ponechat nejvýše 10% z úhrnné výše všech vkladů, které může použít jen na krytí nákladů spojených s pořádáním a provozováním turnaje malého rozsahu.

(4) Podmínky účasti a pravidla turnaje malého rozsahu jsou stanoveny v herním plánu.

§ 74

Povinnosti provozovatele

Provozovatel je povinen

- a) označit identifikační známkou podle § 27 odst. 2 písm. e) herní prostor, v němž je každý turnaj malého rozsahu pořádán,
- b) uveřejňovat údaje podle § 75 odst. 2,
- c) pořizovat zápis podle § 75 odst. 3 písm. c),
- d) proškolit delegáta a vystavit o provedeném proškolení kvalifikační osvědčení a
- e) vést v elektronické podobě evidenci delegátů obsahující jejich identifikační údaje a uveřejňovat z ní jméno a příjmení delegáta způsobem umožňující dálkový přístup.

§ 75

Podmínky pořádání turnaje malého rozsahu

(1) Provozovatel je povinen konání každého turnaje malého rozsahu uveřejnit v provozovatelem zvoleném druhu evidence nejméně 5 pracovních dnů přede dnem jeho konání, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup, jinak je turnaj malého rozsahu zakázán.

(2) Provozovatel je povinen v jím zvoleném druhu evidence uvést tyto údaje

- a) název, datum, čas a místo konání turnaje malého rozsahu,
- b) výši vkladu a
- c) maximální možný počet účastníků sázkové hry turnaje malého rozsahu.

(3) Provozovatel je dále povinen zajistit

- a) přítomnost delegáta při turnajích malého rozsahu s vkladem vyšším než 500 Kč,
- b) bezodkladně po ukončení možnosti registrace do turnaje malého rozsahu vyhotovení seznamu všech účastníků sázkové hry s uvedením jejich jména, popřípadě jmen, příjmení a data narození, a
- c) bezodkladně po skončení turnaje malého rozsahu vyhotovení zápisu s uvedením jeho názvu, výše vkladu, jmenovitého seznamu účastníků sázkové hry, seznamu vyplacených výher za pořadí v turnaji malého rozsahu, doby jeho trvání, jména, popřípadě jmen, a příjmení delegáta a tento zápis uchovat pro potřeby výkonu správního dozoru nejméně po dobu 5 let.

Hlava VII

Ohlašované sázkové hry

§ 76

Tombola

Tombola je sázková hra, při které se do slosování zahrnou pouze prodané losy. Los se prodává a výhra vydává v den a na místě slosování.

§ 77

Spotřebitelská sázková hra

(1) Spotřebitelská sázková hra je soutěž, anketa nebo jiná akce o ceny, které se účastník sázkové hry účastní

- a) zakoupením určitého zboží, služby nebo jiného produktu a doložením tohoto nákupu provozovateli,
- b) uzavřením smluvního vztahu s poskytovatelem zboží, služby nebo jiného produktu, nebo
- c) účastí na propagační či reklamní akci provozovatele spotřebitelské sázkové hry nebo poskytovatele zboží, služby nebo jiného produktu.

(2) Výherce je vybírán losováním nebo jiným náhodným výběrem anebo o výhře rozhoduje náhoda, předem neznámá událost nebo okolnost uvedená provozovatelem v herním plánu.

ČÁST TŘETÍ

DAŇ ZE SÁZKOVÝCH HER

§ 78

Poplatník daně

Poplatníkem daně ze sázkových her je provozovatel.

§ 79

Předmět daně

Předmětem daně ze sázkových her je provozování sázkové hry.

§ 80

Dílčí základy daně

(1) Dílčí základ daně z loterií tvoří částka, o kterou úhrn všech vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher z peněžitě nebo věcně loterie, číselné loterie a okamžité loterie.

(2) Dílčí základ daně ze spotřebitelských sázkových her tvoří částka úhrnu nepeněžních výher poskytnutých poplatníkem ze spotřebitelské sázkové hry. Nepeněžní výhra se oceňuje podle zákona upravujícího oceňování majetku.

(3) Dílčí základ daně z her provozovaných pomocí technických zařízení se skládá z poměrné a pevné části.

(4) Poměrnou část dílčího základu daně z dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických zařízení tvoří částka, o kterou úhrn všech vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher z her provozovaných pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry.

(5) Pevnou část dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických zařízení tvoří součet součinů počtu dnů, ve kterých bylo technické herní zařízení obsluhované přímo účastníkem hry povoleno, a průměrného počtu jeho herních pozic.

(6) Dílčí základ daně z ostatních her tvoří částka, o kterou úhrn všech vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher ze sázkových her neuvedených v odstavcích 1, 2 a 4.

§ 81

Sazby daně

Sazba daně ze sázkových her činí

- a) 20 % pro dílčí základ daně z loterií,
- b) 20 % pro dílčí základ daně ze spotřebitelských sázkových her,
- c) 20 % pro poměrnou část dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických zařízení,
- d) 55 Kč pro pevnou část dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických zařízení,
- e) 20 % pro dílčí základ daně z ostatních sázkových her.

§ 82

Výpočet daně

- (1) Daň ze sázkových her se vypočte jako součet dílčích daní.
- (2) Dílčí daň se vypočte jako součin dílčího základu daně a sazby pro tento dílčí základ daně.
- (3) Dílčí daň, jejíž dílčí základ se skládá z částí dílčího základu daně, se vypočte jako součet částí dílčí daně. Část dílčí daně se vypočte jako součin části dílčího základu daně a sazby pro tuto část dílčího základu daně.

§ 83

Zdaňovací období

Zdaňovacím obdobím je kalendářní rok.

§ 84

Daňové přiznání

Daňové přiznání se podává elektronicky nejpozději do 2 měsíců po uplynutí zdaňovacího období; tuto lhůtu nelze prodloužit.

§ 85

Zálohy

- (1) Daň ze sázkových her se platí prostřednictvím čtvrtletních záloh na daň.

(2) Záloha na daň se vypočte za zálohové období, kterým je kalendářní čtvrtletí, jako daň ze sázkových her.

(3) Poplatník ze sázkových her je povinen elektronicky podat hlášení k dani ze sázkových her. Hlášení se nepodává za poslední zálohové období ve zdaňovacím období.

(4) S hlášením je spojena povinnost zaplatit zálohu na daň.

(5) Na hlášení poplatníka ze sázkových her se použijí ustanovení daňového řádu o hlášení plátce daně. Zjistí-li poplatník do podání daňového přiznání, že údaje uvedené v hlášení nebyly správné, není povinen podat následné hlášení.

§ 86

Poskytování informací

Správce daně poskytuje Specializovanému finančnímu úřadu informace získané při správě daně ze sázkových her, které tento orgán potřebuje pro výkon správního dozoru.

ČÁST ČTVRTÁ SPRÁVNÍ DOZOR

§ 87

(1) Správní dozor v oblasti provozování sázkových her je dozor nad tím, jak osoby podléhající státnímu dozoru dodržují povinnosti stanovené tímto zákonem s výjimkou části třetí a jinými právními předpisy, podmínky stanovené v základním povolení a v povolení k umístění hry a náležitosti uvedené v ohlášení provozování sázkové hry.

(2) Správnímu dozoru podléhají

- a) provozovatel,
- b) osoba, která provozuje sázkovou hru bez platného povolení nebo ohlášení nebo podporuje provozování takové sázkové hry,
- c) fyzická osoba, která pro provozovatele vykonává činnosti nebo úkoly při provozování sázkové hry,
- d) fyzická osoba, která je účastníkem sázkové hry.

§ 88

Zaměstnanci ve Specializovaném finančním úřadu jsou při výkonu správního dozoru vedle práv stanovených zákonem upravujícím státní kontrolu oprávněni

- a) provádět i neohlášené kontroly prostor, zařízení a dokumentace související s činnostmi upravenými tímto zákonem,
- b) přizvat ke kontrole pověřenou autorizovanou osobu, je-li to zapotřebí k posouzení odborných otázek souvisejících s výkonem správního dozoru,
- c) pořizovat zvukové a obrazové záznamy z kontrol prováděných na místě,
- d) ověřovat věk účastníků sázkové hry a dalších osob přítomných v herních prostorech.

§ 89

Osoba uvedená v § 87 písm. a) až c) je při výkonu správního dozoru vedle povinností stanovených zákonem upravujícím státní kontrolu povinna

- a) umožnit Specializovanému finančnímu úřadu kontrolu technického herního zařízení, včetně všech jeho součástí, a to bezodkladně,
- b) poskytnout Specializovanému finančnímu úřadu jinou součinnost, která je potřebná k výkonu jeho oprávnění.

§ 90

Opatření k nápravě

(1) Zjistí-li Specializovaný finanční úřad při výkonu správního dozoru, že osoba podléhající správnímu dozoru porušila povinnosti stanovené tímto zákonem nebo rozhodnutími vydanými na jejich základě, je podle povahy zjištěného nedostatku oprávněn

- a) uložit osobě uvedené v § 87 písm. a) a c) povinnost zjednat ve stanovené lhůtě nápravu; tato osoba o zjednání nápravy písemně informuje Specializovaný finanční úřad,
- b) uložit osobě uvedené v § 87 písm. a) a c) povinnost okamžitě zastavit provozování sázkové hry nebo technického herního zařízení,
- c) uložit osobě uvedené v § 87 písm. a) a c) povinnost okamžitě uzavřít herní prostor,
- d) rozhodnout o přerušení provozu nebo odstranění technického herního zařízení z herního prostoru, které je provozováno bez platného základního povolení a povolení k umístění hry nebo provozováno v rozporu s náležitostmi ohlášení nebo
- e) uložit osobě uvedené v § 87 písm. a), aby zabránila osobě, která odmítne Specializovanému finančnímu úřadu prokázat svůj věk, v účasti na sázkové hře.

(2) Uloží-li Specializovaný finanční úřad osobě opatření k nápravě podle odstavce 1 písm. b) nebo d), je zároveň oprávněn provést zapečetění technického herního zařízení, popřípadě herního prostoru.

(3) Opatření k nápravě uvedená v odstavci 1 písm. b) a d) trvají do doby zjednání nápravy nebo pravomocného rozhodnutí Specializovaného finančního úřadu o odnětí základního povolení nebo povolení k umístění hry; osoba, již bylo uloženo opatření k nápravě, je povinna o zjednání nápravy písemně informovat Specializovaný finanční úřad.

(4) Opatření k nápravě podle odstavce 1 se ukládá v řízení na místě podle správního řádu.

(5) Opatření k nápravě podle odstavce 1 musí být svým obsahem a rozsahem přiměřené povaze a závažnosti porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo rozhodnutími vydanými na jeho základě.

(6) Uložení opatření k nápravě nebrání souběžnému uložení pokuty za přestupek nebo správní delikt a naopak.

ČÁST PÁTÁ SPRÁVNÍ DELIKTY

§ 91

Přestupky

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) poruší některé ze zákonných omezení uvedených v § 4 odst. 1, 2 a 3,
- b) jako účastník sázkové hry starší 18 let neprokáže svoji totožnost podle § 4 odst. 5,
- c) jako osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let v rozporu s § 4 odst. 5 strpí přítomnost takové osoby v herním prostoru,
- d) jako osoba, která pro provozovatele vykonává činnost nebo úkol související s provozováním sázkové hry, se v rozporu s § 4 odst. 6 účastní hry v herním prostoru, kde tuto činnost nebo úkol vykonává, nebo
- e) jako osoba stanovující kursy nebo zajišťující informace pro stanovení kursů nebo osoba přijímající vklady nebo osoba aktivně se podílející na sázkové příležitosti se v rozporu s § 59 účastní sázkové hry u provozovatele, pro něhož uvedené činnosti vykonává.

(2) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a),
- b) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. c) nebo e),
- c) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. d),
- d) 5000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b).

(3) V blokovém řízení lze uložit za přestupek podle odstavce 1 pokutu do 5 000 Kč.

§ 92

Správní delikty právnických osob

(1) Provozovatel se dopustí správního deliktu tím, že

- a) poruší zákonná omezení uvedená v § 4 odst. 1 písm. a),
- b) poruší zákonná omezení uvedená v § 4 odst. 1 písm. b) až g), odst. 2 nebo 3,
- c) v rozporu s § 4 odst. 7 převede příslušné povolení na jinou osobu,
- d) nevyplatí výhru ve lhůtě stanovené v § 8 odst. 2,
- e) provozuje herní prostor v rozporu s návštěvním řádem podle § 9 odst. 2,
- f) provozuje sázkovou hru v prostoru, který nesplňuje náležitosti podle § 9 odst. 3,
- g) nezajistí v herních prostorech po celou provozní dobu přítomnost osob podle § 9 odst. 4,
- h) umožní u hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, aby maximální hodinová prohra překročila částku podle
 - 1. § 10 odst. 4, jde-li o herní středisko,
 - 2. § 11 odst. 3, jde-li o hernu,
 - 3. § 12 odst. 4, jde-li o kasino,
- i) umožní u hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, aby vklad do jedné hry nepřekročil částku podle
 - 1. § 10 odst. 5, jde-li o herní středisko,
 - 2. § 11 odst. 4, jde-li o hernu,

3. § 12 odst. 5, jde-li o kasino,
- j) neprovádí identifikaci návštěvníků podle § 13,
 - k) nesplní některou z povinností podle § 14,
 - l) poruší povinnost zachovávat mlčenlivost podle § 29 odst. 4,
 - m) v rozporu s § 34 odst. 2 provozuje sázkovou hru nebo technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, na jiném místě, než v herním prostoru uvedeném v povolení k umístění hry,
 - n) neuvede identifikační nebo další kontaktní údaje organizace zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkových her podle § 43 odst. 1, nebo neuvede informace podle § 43 odst. 1 nebo 2,
 - o) neumístí ukazatel času takovým způsobem, aby byl účastníkovi sázkové hry přístupný a viditelný po celou dobu účasti na sázkové hře podle § 44 písm. b),
 - p) neumožní účastníkovi sázkové hry stanovit si maximální výši vkladového limitu nebo dobu, po kterou mu nebude umožněno zúčastnit se sázkové hry podle § 45 odst. 1 nebo 2,
 - q) v rozporu s § 45 odst. 3 umožní účast na sázkové hře účastníkovi sázkové hry, který využil sebeomezující opatření, nebo
 - r) nesplní některou z povinností vztahující se k reklamě a propagaci sázkových her podle § 46.

(2) Provozovatel se dopustí správního deliktu dále tím, že

- a) nesplní některou z povinností podle § 52 odst. 1, 3, 4, 5 nebo 7,
- b) nepořizuje nebo neuchovává videozáznam se současným záznamem přesného času podle § 55 odst. 4,
- c) v rozporu s § 55 odst. 5 vydá sázkový tiket živé kursové sázky, který neobsahuje přesný časový údaj o přijetí vkladu na sázkovou příležitost,
- d) nevede nebo neuchovává evidenci podle § 55 odst. 6,
- e) neprovádí registraci účastníka sázkové hry podle § 57 odst. 1,
- f) nezajistí dálkový a nepřetržitý přístup podle § 57 odst. 2,
- g) nezajistí chronologické zaznamenávání každé transakce související s uskutečněním každé jedné hry technickým herním zařízením podle § 57 odst. 3,
- h) v rozporu s § 60 přijímá vklady na sázkovou příležitost, které se účastní fyzická osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu, nebo zvíře, jehož je provozovatel vlastníkem,
- i) nesplní některou z povinností podle § 61,
- j) neprodleně neoznámí Specializovanému finančnímu úřadu podezřelé sázky podle § 62,
- k) nezajistí okamžitý dálkový přenos herních a finančních dat a dálkový a nepřetržitý zabezpečený přístup k těmto datům podle § 64 odst. 5,
- l) v rozporu s § 67 odst. 2 vyplácí výhry mimo pokladnu kasina,
- m) neoznámí vzorec, který má být na sázkovém tiketu vytvořen nebo před zahájením hry nestanoví podíl pro výhry podle § 72 odst. 1 nebo 3,
- n) nesplní některou z povinností podle § 74,
- o) nesplní některou z povinností podle § 75, nebo
- p) nesplní některou z povinností uloženou rozhodnutím o opatření k nápravě podle § 90.

(3) Za správní delikt podle odstavce 1 se uloží pokuta až do výše

- a) 50 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. a),
- b) 5 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. b), c), g), h), i), m),
- c) 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. d), f), j), k), p), q) a r),
- d) 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. e), l), n) a o).

(4) Za správní delikt podle odstavce 2 se uloží pokuta až do výše

- a) 5 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. i), l) a p),
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. b), c), d), e), f), g), h) a k),
- c) 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle písm. a), j), m), n) a o).

(5) Spolu s pokutou nebo místo pokuty lze uložit zákaz činnosti na dobu až

- a) 12 měsíců, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. c), f) a q) nebo odstavce 2 písm. f), k), n a o),
- b) 24 měsíců, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. h), i), m) a l) nebo odstavce 2 písm. a) a p).

§ 93

Společná ustanovení ke správním deliktům

(1) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možné požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení druhu sankce a její výměry se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl správní delikt spáchán.

(3) Odpovědnost právnické osoby za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezačal řízení do 2 let ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 5 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Správní delikty podle toho zákona v prvním stupni projednává Specializovaný finanční úřad.

(5) Pokuty vybírá a vymáhá správní orgán, který je uložil.

(6) Na odpovědnost za jednání, k němuž došlo při podnikání fyzické osoby podle obchodního zákoníku nebo v přímé souvislosti s ním, se vztahují ustanovení tohoto zákona o odpovědnosti a postihu právnické osoby.

ČÁST ŠESTÁ

SPOLEČNÁ, ZMOCŇOVACÍ, PŘECHODNÁ A ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

§ 94

Přechod práv a povinností z povoleného provozování sázkových her

Práva a povinnosti ze základního povolení a povolení k umístění hry přecházejí na právního nástupce provozovatele a jsou pro něj závazné. Právní nástupce je povinen oznámit přechod těchto povolení Specializovanému finančnímu úřadu do 3 pracovních dnů ode dne účinnosti přechodu práv a povinností podle jiného právního předpisu¹⁾.

¹⁾ Například obchodní zákoník, zákon o přeměnách obchodních společností a družstev.

§ 95

Informační povinnost vůči obcím

Specializovaný finanční úřad sdělí obci na její žádost informaci o průměrném počtu povolených technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem sázkové hry na jejím území.

§ 96

Zmocnění

Ministerstvo vydá vyhlášku k provedení § 63 odst. 6 a § 64 odst. 3 a 5.

§ 97

Přechodná ustanovení

(1) Řízení ve věci loterií a jiných podobných her zahájená podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, se dokončí podle dosavadních právních předpisů. Provozovatel loterie nebo jiné podobné hry, který má ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona platné povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry vydané příslušným správním úřadem podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „dosavadní provozovatel“) je oprávněn loterii nebo jinou podobnou hru povolenou podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „povolená loterie nebo jiná podobná hra“) provozovat po dobu stanovenou v povolení. Povolení však pozbývá platnosti nejdéle uplynutím 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, pokud dále není stanoveno jinak.

(2) Povolení k provozování povolené loterie a jiné podobné hry, která byla vydána podle § 2 písm. g), i), j), l), m) a n) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, pozbývají platnosti uplynutím 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona v případě, že ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce.

(3) Pokud dosavadní provozovatel do 1 roku ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona podá žádost Specializovanému finančnímu úřadu o vydání základního povolení, může provozovat povolenou loterii nebo jinou podobnou hru, která odpovídá sázkové hře uvedené v žádosti o vydání základního povolení, do dne nabytí právní moci rozhodnutí, kterým se žádost o vydání základního povolení zamítá nebo kterým se řízení o žádosti zastavuje, nejdéle však do uplynutí doby stanovené v povolení. To neplatí, pokud do dne podání žádosti o vydání základního povolení uplynula doba stanovená v povolení podle dosavadního zákona.

(4) Pokud dosavadní provozovatel požádal Specializovaný finanční úřad do 30 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí, kterým mu bylo vydáno základní povolení, o vydání povolení k umístění hry, může provozovat povolenou loterii nebo jinou podobnou hru, která odpovídá sázkové hře uvedené v základním povolení, do dne nabytí právní moci rozhodnutí, kterým je vydáno povolení k umístění hry, nebo kterým se žádost o povolení k umístění hry zamítá anebo kterým se řízení o žádosti o povolení k umístění hry zastavuje.

(5) Dosavadní provozovatel provozuje povolenou loterii nebo jinou podobnou hru podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a podle podmínek stanovených v povolení.

(6) Do doby zániku platnosti povolení k provozování povolené loterie nebo jiné podobné hry podle bodů 1, 2, 3 nebo 4 se v řízení o změně povolení k provozování povolené loterie nebo jiné podobné hry postupuje podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Pokud bylo k řízení podle věty první příslušné ministerstvo, je ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona příslušný Specializovaný finanční úřad.

(7) Výkon správního dozoru nad provozováním povolené loterie nebo jiné podobné hry se řídí zákonem č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Pokud bylo k výkonu správního dozoru nad provozováním povolené loterie nebo jiné podobné hry příslušné ministerstvo nebo finanční úřad, vykonává ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona správní dozor Specializovaný finanční úřad.

(8) Řízení o uložení pokuty zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů. Pokud byl k řízení o uložení pokuty příslušný finanční úřad, dokončí řízení o uložení pokuty Specializovaný finanční úřad.

(9) Po dobu, po kterou lze provozovat povolenou loterii nebo jinou podobnou hru, lze nakládat s peněžní částkou k zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím složenou podle § 4b zákona č. 202/1990 Sb., ve znění zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 300/2011 Sb., jen po předchozím souhlasu Specializovaného finančního úřadu.

(10) Peněžní částku k zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím složenou podle § 4b zákona č. 202/1990 Sb., ve znění zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 300/2011 Sb., lze uvolnit po předchozím souhlasu Specializovaného finančního úřadu. Specializovaný finanční úřad souhlas vydá na žádost dosavadního provozovatele, jestliže uplynula lhůta, po kterou lze povolenou loterii a jinou podobnou hru provozovat, povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry bylo zrušeno anebo dosavadní provozovatel provozování povolené loterie nebo jiné podobné hry ukončil a bylo provedeno její řádně vyúčtování a pohledávky státu, obcí a hráčů byly řádně uhrazeny.

(11) Soutěže, ankety a jiné akce o ceny oznámené podle § 1 odst. 5 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb. a zákona č. 300/2011 Sb., může jejich provozovatel v souladu s oznámením provozovat po dobu 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(12) Pro odvodové povinnosti odvodu z loterií a jiných podobných her za odvodové období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí tohoto zákona.

§ 98

Zrušovací ustanovení

Zrušují se:

1. Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.
2. Zákon č. 70/1994 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.
3. Čl. I zákona č. 149/1998 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., a o změně a doplnění dalších zákonů.

4. Část první zákona č. 63/1999 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a o změně dalších zákonů.
5. Část šestá zákona č. 353/2001 Sb., kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony
6. Část první zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.
7. Část druhá zákona č. 284/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.
8. Část dvacátá devátá zákona č. 377/2005 Sb., o doplňkovém dohledu nad bankami, spořitelními a úvěrními družstvy, pojišťovnami a obchodníky s cennými papíry ve finančních konglomerátech a o změně některých dalších zákonů (zákon o finančních konglomerátech).
9. Část dvanáctá zákona č. 254/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.
10. Část první zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.
11. Část čtvrtá zákona č. 420/2011 Sb., o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim.
12. Část první zákona č. 457/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky.
13. Část čtvrtá zákona č. 458/2011 Sb., o změně zákonů souvisejících se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů.
14. Vyhláška Ministerstva financí č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích.
15. Vyhláška Ministerstva financí č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu.
16. Vyhláška Ministerstva financí č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií.

ČÁST SEDMÁ

ÚČINNOST

§ 99

(1) Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2013.

(2) Ustanovení § 3 odst. 2 část věty za středníkem, ustanovení § 56 odst. 2 písm. a), ustanovení § 57 odst. 1 a ustanovení § 92 odst. 2 písm. e) pozbývají platnosti uplynutím dne 31. prosince 2014.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Navrhovaná úprava vychází ze základního ústavního principu, podle kterého lze státní moc uplatňovat pouze v případech a mezích stanovených zákonem. V souladu s **čl. 4 odst. 2** usnesení č. 2/1993 Sb., o vyhlášení **Listiny základních práv a svobod** jako součásti ústavního pořádku České republiky, mohou být povinnosti fyzickým a právnickým osobám ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích.

V souladu s **čl. 101 odst. 4 Ústavy**, který stanoví, že stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem, je možné působnost obcí v této oblasti zákonem omezit a stanovit tak přísnější regulační pravidla na centrální úrovni.

V souladu s **čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod**, podle kterého má každý právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě, bude nová právní úprava ze strany provozovatele a jeho zaměstnanců vyžadovat zachovávání mlčenlivosti týkající se údajů o účastnících her, údajů ohledně jejich účasti na sázkové hře, včetně jejich výhry či prohry. Osobní údaje budou shromažďovány, vedeny a užívány v rozsahu a způsobem výslovně stanoveným v zákoně.

V souladu s nálezem **Ústavního soudu sp. zn. III. ÚS 58/04**, ze dne 16. 3. 2006, vyhlášeného ve Sbírce nálezů a usnesení Ústavního soudu č. 59/2006, který se týkal nároku na výhru dosaženého na výherním hracím přístroji v herně, bude dle navrhované právní úpravy výhra splatná po uplynutí 90 dnů ode dne, kdy nastala skutečnost rozhodná pro určení výhry, přičemž nezáleží na tom, zda výhra byla důsledkem hry na povoleném nebo nepovoleném sázkovém zařízení.

Ústavní soud svým nálezem sp. zn. **Pl. ÚS 29/10 ze dne 14. 6. 2011** zamítl návrh Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky města Chrastava o regulaci umístění videoloterních terminálů ve městě. Ústavní soud dospěl k závěru, že je přípustné, aby obec Chrastava regulovala obecně závaznou vyhláškou umístění videoloterních terminálů, k jejichž provozu vydává podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb. povolení Ministerstvo financí. Ústavní soud vyslovil přesvědčení, že regulace umístění videoloterních terminálů na území města spadá do normotvorné působnosti obce, a to podle § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Ústavní soud vyslovil názor, že videoloterní terminály vyhovují širší definici obsažené v § 2 písm. e) zákona č. 202/1990 Sb., neboť se jedná o zařízení podobná a sloužící témuž účelu jako výherní hrací přístroje. Z tohoto důvodu se na ně plně vztahuje „regulační“ oprávnění obce upravené v § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb. Ústavní soud zároveň konstatoval, že videoloterní terminály nelze podřadit pod užší definici výherních hracích přístrojů uvedenou v § 17 odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., neboť postrádají vlastnosti kompaktnosti. Povolování videoloterních terminálů proto zůstává v působnosti Ministerstva financí jak stanoví ustanovení § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb.

Nálezem **Ústavního soudu sp.zn. Pl. ÚS 56/10** ze dne 7.9.2011 Ústavní soud zamítl návrh Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010, vydané k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu. Napadená obecně závazná vyhláška města Františkovy Lázně stanovovala, že hrací zařízení mohou být na území města provozována pouze na jednom místě, v objektu stávajícího kasina. Město Františkovy Lázně se opíralo o pravomoc podle § 10 písm. a) zákona o obcích. Ústavní soud konstatoval, že z ústavně zaručeného práva obcí na územní samosprávu vyplývá, že obce nemohou být zbaveny možnosti rozhodovat ve formě obecně závazných vyhlášek o tom, kde se mohou na jejich území vyskytovat provozovny loterií a jiných podobných her, bez ohledu na to, jaké je jejich vnitřní technické uspořádání. Ke svému nálezu z června t.r. týkajícího se tzv. chřastavské vyhlášky o regulaci hazardu, v němž Ústavní soud opřel pravomoc obcí jen o § 10 písm. d) zákona o obcích a jeho prostřednictvím ze speciálního zmocnění v zákoně o loteriích, dospěl nyní Ústavní soud k závěru, že není podstatné, zda obce svou pravomoc regulovat loterie a jiné podobné hry opírají o zvláštní zákon (tj. zákon o loteriích) ve smyslu § 10 písm. d) zákona o obcích, nebo zda se opírají o ustanovení § 10 písm. a) zákona o obcích za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

Nález **Ústavního soudu sp.zn. Pl. ÚS 22/11** ze dne 27.10.2011 se vztahuje k základům normotvorné pravomoci obcí v oblasti samostatné působnosti dle č. 104 odst. 3 Ústavy ČR a jeho zákonného rozvedení, které je obsaženo v ustanovení § 10 zákona o obcích, které vymezuje věcné oblasti, v nichž je obec oprávněna bez dalšího zákonného zmocnění tvořit právo. Z hlediska provozování loterií a jiných podobných her bylo judikováno, že obce jsou v této oblasti povolány k této regulaci, přičemž není rozhodné zda na základě § 50 odst. 4 ve spojení s § 2 písm. e) loterního zákona či případně na základě § 10 písm. a) zákona o obcích. Dále bylo judikováno, že regulace jedinečných případů, tzn. konkrétních nemovitostí specifikovaných číslem popisným, a jejich vydělení z rámce obecnosti musí být jednoznačně objektivně ospravedlněná a nesmí být výrazem libovůle. Jako akceptovatelné kritérium, i bez výslovného vyjádření ve vyhlášce (výslovné vyjádření by však mělo být z legislativně technického hlediska obsaženo), bylo shledáno rozdělení nemovitostí podle toho, zda se nachází v okruhu 100m od škol. Současně bylo deklarováno, že pokud v minulosti na určitých místech docházelo provozovateli VHP k porušování právních předpisů, pak je možné, aby obec tuto negativní zkušenost promítla do vymezení míst, v nichž si nepřeje ani provozování IVT.

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s akty práva Evropské unie

Z pohledu evropského práva je oblast sázkových her považována za specifický druh služeb, který je vyloučen z působnosti Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu (dále jen „Směrnice 2006/123/ES“). Nicméně mezinárodní Smlouvou o přistoupení k Evropské unii, která je publikovaná ve Sbírce mezinárodních smluv pod č. 44/2004 Sb., se Česká republika zavázala k respektování práva Evropské unie, a to včetně judikatury Soudního dvora EU (dále jen „Soudní dvůr“ či „SDEU“), která je pro členské státy závazná.

Z těchto důvodů se i na oblast sázkových a jiných podobných her vztahují ustanovení primárního práva EU, konkrétně jde zejména o článek 49 Smlouvy o fungování Evropské

unie (dále jen „SFEU“) upravující právo usazování, článek 56 SFEU upravující volný pohyb služeb v rámci EU a článek 63 SFEU upravující volný pohyb kapitálu.

Názor o zvláštní povaze her a sázek, včetně rizika škodlivých následků, potvrzuje i ustálená judikatura SDEU. Soudní dvůr zároveň přiznává členským státům oprávnění při regulaci tohoto odvětví: „V tomto kontextu mohou zvláštnosti morální, náboženské nebo kulturní povahy, jakož i morálně a finančně škodlivé důsledky pro jednotlivce a společnost, které souvisejí s hrami a sázkami, odůvodnit existenci dostatečné posuzovací pravomoci vnitrostátních orgánů pro stanovení požadavků, které zahrnuje ochrana spotřebitele a společenského pořádku (rozsudky ze dne 6. listopadu 2003, Gambelli a další, C-243/01, Recueil, s. I-13031, bod 63, jakož i ze dne 6. března 2007, Placanica a další, C-338/04, C-359/04 a C-360/04, Sb. rozh. s. I-1891, bod 47).“

Nadto, s ohledem na skutečnost, že oblast sázek a loterií není na unijní úrovni plně harmonizována, přiznal Soudní dvůr členským státům možnost zvolit si vlastní systém opatření, která budou zaručovat dosažení cílů vnitrostátní politiky, a to za podmínky, že přijatá opatření budou v souladu s primárním právem EU. Tato skutečnost byla deklarována nejen v prvním rozhodnutí ohledně loterií – rozsudek Soudního dvora ze dne 24. března 1994 ve věci C-275/92 Schindler, zejména bod 2 věta třetí a bod 31 – ale i v jednom z nejnovějších rozhodnutí Soudního dvora v této oblasti, ve věci C-42/07 Liga Portuguesa, bod 57-61 (dále pak viz. např. rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 1999 ve věci C-124/97 Läära, body 14 a 36; rozsudek z 21. října 1999 ve věci C-67/98 Zenatti, bod 15; rozsudek ze dne 6. listopadu 2003 ve věci C-243/01 Gambelli a další, bod 63, jakož i rozsudek ze dne 6. března 2007 ve věci C-338/04 Placanica a další, bod 47).

Z ustálené judikatury Soudního dvora a principu subsidiarity tak vyplývá, že členské státy mohou v této neharmonizované oblasti podle vlastního žebříčku hodnot stanovit cíle své politiky v oblasti hazardních her a případně přesně vymezit požadovanou úroveň a prostředky ochrany za předpokladu, že všechna tato opatření jsou v souladu s primárním právem EU a s požadavky, která jsou na tyto opatření kladena bohatou judikaturou Soudního dvora.

Česká republika v předkládaném návrhu zákona o provozování sázkových her rozšiřuje možnost zahraniční majetkové účasti na všechny durhy sázkových her, ponechává však nadále podmínku povinnosti sídla provozovatele v České republice, která se může jevit z hlediska evropského práva jako problematická. Přes uvedenou podmínku lze považovat navrženou právní úpravu za slučitelnou s právem EU, a to vzhledem k situaci, která v EU v oblasti „hazardních“ her panuje. Do doby přijetí harmonizující úpravy se členské státy musí řídit především primárním evropským právem, tj. zejména těmi ustanoveními zakládajících smluv, které zaručují volný pohyb služeb a svobodu usazování. Uvedený rámec primárního evropského práva je následně „dotvářen“ judikaturou Soudního dvora EU, který aplikuje obecná ustanovení základních smluv na právní úpravu hazardních her konkrétních členských států. Vzhledem ke specifčnosti hazardních her, přičemž každý z členských států má jinou právní úpravu se specifickými atributy v dané oblasti, nelze závěry Soudního dvora EU bez dalšího přísně aplikovat. Z obou výše uvedených svobod existují výjimky, za kterých může být jiné „nakládání“ s příslušníky z jiných členských států ospravedlněno. Tyto výjimky pro obě svobody definuje článek 52 Smlouvy, dle kterého lze stanovit pro cizí státní příslušníky zvláštní režim z důvodu veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti a ochrany zdraví. Dle názoru předkladatele lze podmínku sídla provozovatelů v České republice ospravedlnit právě důvodem veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti a veřejného zájmu jako takového. Je důležité si uvědomit, že oblast hazardních her se potýká s fenoménem internetového prostředí, tj. s on-line provozováním hazardních her. Problematickosti tohoto fenoménu jsou si vědomy

nejen členské státy, ale i samotná EU, potažmo Evropská komise, která se dané oblasti intenzivně věnuje (veřejná konzultace „Zelená kniha k on-line hazardním hrám na vnitřním trhu“). Česká republika v současné době za neexistence harmonizace a neúčinnosti vzájemných kontrolních mechanismů není objektivně schopna náležitě zajistit vynutitelnost plnění povinností ze strany zahraničních subjektů, včetně efektivního mechanismu prevence a kontroly. Vzhledem ke specifické povaze tohoto podnikání, s nímž je potenciálně spojena řada společensky negativních jevů, by takový nedostatek efektivní kontroly byl na úkor veřejného pořádku a bezpečnosti a jistě by měl neblahý vliv i z hlediska ochrany spotřebitele tohoto druhu služeb, tedy samotného hráče.

Skutečnost, že nelze v této fázi konstatovat než, že navržená právní úprava je slučitelná s právem EU, i když v otázce podmínky sídla provozovatele v České republice je inspirována současně účinnou právní úpravou, lze dovodit i ze skutečnosti, že již v roce 2010 byla Česká republika podrobena tzv. Pilotnímu projektu č. 1106/2010/MARKT, ve kterém Evropská komise přezkoumávala mimo jiné podmínku sídla v České republice, avšak tento Pilotní projekt nedospěl k závěru, že by Česká republika byla v rozporu s právem EU. V této souvislosti také třeba upozornit, že případný proces liberalizace hazardních her nelze řešit v krátkém časovém horizontu a že není možný bez vyřešení otázky přístupu k problematice internetového sázení. Složitost této otázky potvrdila i samotná Evropská komise, která si je vědoma neúčinnosti vzájemných kontrolních mechanismů. Česká republika se účastní zasedání expertních skupin na půdě Evropské unie zabývajících se složitou a citlivou otázkou liberalizace loterního trhu. Za této situace by bylo kontraproduktivní, aby Česká republika izolovaně a unáhleně liberalizovala svůj domácí trh bez vyčkání příslušných závěrů Evropské komise.

Jak bylo naznačeno výše, na úrovni Evropské unie proběhla v období od 24.3.2011 do 31.7. 2011 veřejná konzultace k otázkám souvisejícím s on-line sázkovými hrami. Cílem této konzultace bylo shromáždit informace o existenci a rozsahu rizik souvisejících s provozováním sázkových her prostřednictvím moderních komunikačních kanálů, zejména Internetu. Dále se snažila získat příspěvky týkající se regulačních a technických prostředků, které členské státy používají nebo by mohly používat k zajištění ochrany, udržení veřejného pořádku nebo naplnění jiných veřejných zájmů, a jejich účinnosti s ohledem na potřebu vyváženého, systematického a soudržného uplatňování své politiky vůči on-line hazardním hrám. Konzultace by rovněž měla pomoci určit, zda současná pravidla uplatňovaná na on-line služby hazardních her na úrovni EU jsou dostačující k zajištění souběžné existence vnitrostátních systémů jako celku, a určit, zda by větší spolupráce na úrovni EU nepomohla členským státům účinněji dosáhnout cílů jejich politiky vztahující se k hazardním hrám.

Závěrečná zpráva Evropské komise k proběhlé diskuzi se očekává během roku 2012, přičemž nelze předjímat, zda tento počín povede k harmonizaci dosud sekundární legislativou neregulovaného fenoménu hazardních her nebo zda k regulaci tohoto specifického společenského fenoménu bude i nadále využíván Soudní dvůr Evropské unie a další instituty využívané ostatními orgány Evropské unie, zejména Evropskou komisí.

Evropský parlament přijal dne 15. listopadu 2011 usnesení č. 2011/2084(INI) k Zelené knize k on-line hazardním hrám na vnitřním trhu, které shrnuje existující problémy v oblasti on-line hazardních her a pokouší se nastítnit jejich možná řešení na celoevropské úrovni. Evropský parlament se v otázce regulatorního řešení plně ztotožňuje s Evropskou komisí a odmítá přijetí evropského legislativního aktu, který by jednotně upravoval celé odvětví sázkových her. Bez ohledu na to však Evropský parlament, s odkazem na přeshraniční charakter on-line sázkových her, konstatuje, že koordinovaný postup členských zemí a

posílení vzájemné administrativní spolupráce je z hlediska dalšího postupu nutností. Pokud se týče úpravy hazardu v jednotlivých členských zemích, Evropský parlament, s ohledem na specifický charakter on-line sázkových her, plně respektuje právo členských zemí na vlastní přístup k regulaci, který reflektuje oprávněné kulturní a historické zvláštnosti každé členské země a zároveň splňuje pravidla vnitřního trhu a je v souladu s aplikovatelnými rozsudky Soudního dvora EU. V tomto kontextu mohou členské státy zaujmout při regulaci on-line sázkových her široký přístup zahrnující jak liberalizaci tohoto sektoru na straně jedné, tak i zákaz určitých her nebo povolení provozovat tyto hry pouze prostřednictvím státních monopolů.

V souvislosti s nutností zlepšit ochranu spotřebitelů, prohloubit prevenci proti závislosti a zefektivnit boj proti nelegálním provozovatelům on-line sázkových her pak Evropský parlament vyzývá k využití všech nástrojů vedoucích k dosažení těchto cílů. Prvním krokem k formalizované spolupráci mezi národními regulátory by mohly být „panevropské zásady chování při on-line sázkových hrách odsouhlasené mezi regulátory a provozovateli těchto her“, které by upravovaly práva a závazky jak provozovatelů her, tak i spotřebitelů. Nadto by se spolupráce Evropské komise a členských zemí měla zaměřit také na boj proti provozovatelům, kteří poskytují svoje služby bez příslušné národní licence. K tomuto problému Evropský parlament konstatuje, že řešení na národní úrovni nejsou účinná a proto boj proti organizovanému zločinu, praní špinavých peněz a podvodům je nezbytně nutné organizovat na evropské úrovni. Společné standardy by měly být přijaty rovněž v oblasti ochrany spotřebitelů, neboť směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/83/EU ze dne 25.10.2011 o právech spotřebitelů vylučuje hazardní hry z oblasti působnosti této směrnice.

Tento zákon bude oznámen Evropské komisi v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998, o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů, ve znění směrnice 98/48/ES.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1:

V tomto ustanovení je vymezen předmět zákona, tj. okruh společenských vztahů, na které tento zákon dopadá.

K § 2:

Toto ustanovení charakterizuje základní znaky, které jsou společné všem sázkovým hrám. Mezi tyto znaky patří prvek dobrovolné účasti na sázkové hře, prvek vkladu, zejména peněžitého, jehož návratnost se nezaručuje, prvek náhody a možnost výhry. Prvek náhody musí být u sázkové hry zastoupen výlučně nebo se na výhře mohou podílet v určité míře i objektivní okolnosti. V případě spotřebitelské sázkové hry je peněžitý vklad nahrazen závazkem k určitému plnění (zpravidla nákup zboží) nebo povinností učinit určitý právní úkon potřebný k možnosti získání výhry, např. uzavření pojistné smlouvy. Zákon nedopadá na vědomostní a znalostní hry za předpokladu, že se na jejich výsledku nepodílí prvek náhody. Za sázkovou hru se dále nepovažuje obchodování na komoditní burze, na regulovaném trhu, v mnohostranném obchodním systému anebo jiné obchodování s investičními nástroji. Pro sázkové hry je typický herní plán představující dokument vytvořený provozovatelem, který podrobným způsobem upravuje pravidla konkrétní sázkové hry a podmínky na její účasti. Zákon demonstrativním způsobem uvádí další náležitosti, které herní plán musí obsahovat.

Vzhledem k všeobecné rozvinutosti technického pokroku je možné sázkové hry provozovat pomocí různých druhů technických zařízení (např. losovací osudí) založených na mechanickém, elektromechanickém, elektronickém nebo obdobném principu. Sázkové hry mohou vedle toho být provozovány také prostřednictvím technického herního zařízení, které je funkčně nedělitelné a jehož prostřednictvím je účastníkovi sázkové hry konkrétní hra seznatelná. Takové zařízení má současně schopnost registrovat potřebná data (herní, procesní, finanční). Technické herní zařízení je obecný pojem pro všechna funkčně nedělitelná technická zařízení, jejichž prostřednictvím je sázková hra provozována. Tento pojem je chápán v širším smyslu a zahrnuje v sobě veškerá technická zařízení, tj. jednak spadající do povolené sázkové hry, tak i ostatní technická zařízení (např. se bude jednat o losovací zařízení při číselných loteriích, spotřebitelských sázkových hrách apod.). Pojem registrace používán v tomto pojmu se vztahuje k herním a finančním datům, nejedná se o registraci účastníka sázkové hry, která je definována v rámci internetové kursové sázky. Provozování sázkové hry je pojem zahrnující nejen vlastní přímou realizaci sázkové hry, ale i dalších činností, které jsou spojeny s tím, aby k přímé realizaci sázkové hry došlo.

K § 3:

V zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, jsou definice základních a opakujících se pojmů zpravidla nesystematicky rozptýleny v textu celého zákona, popř. zcela chybí. Tento nedostatek, který ztěžuje aplikaci právní úpravy v praxi, odstraňuje ustanovení § 3 navrhovaného zákona, v němž jsou soustředěny definice základních pojmů. V tomto ustanovení se rovněž zavádí některé terminologicky nové pojmy, např. sázkový tiket.

Účastníkem sázkové hry se rozumí pouze fyzická osoba. Možnost právnické osoby jako účastníka sázkové hry byla odmítnuta z důvodu založení větší právní jistoty a s tím spojeného předcházení negativním situacím spočívajícím například v případech prokazování, zda fyzická osoba jednající jménem právnické osoby, jednala skutečně v jejím zájmu, jejím jménem a nikoliv jménem svým v případě výhry, neboť sázkové tikety neobsahují údaje o účastníku sázkové hry. Účastníkem sázkové hry může být pouze osoba starší 18 let, která se konkrétní sázkové hry účastní dobrovolně a předem uhradila vklad, případně například v případě spotřebitelských sázkových her učinila jiný právní úkon směřující k možnosti získat výhru.

Vkladem se rozumí celková výše částky, kterou účastník do sázkové hry vloží, tzn. nejen přímý vklad do hry, ale i veškeré poplatky (např. manipulační poplatek) nebo zvýšené režijní náklady například za zpoplatněnou sms. V důsledku spotřebitelských sázkových her je za vklad považováno i jakékoliv právní jednání, které je potřebné učinit, aby se účastník mohl zúčastnit tohoto druhu sázkových her.

Sázkovým tiketem je doklad vystavený provozovatelem, který účastníkovi hry potvrzuje zejména přijetí vkladu, podle druhu sázkové hry další náležitosti, například v jakém kursu byla sázka uskutečněna.

Výhrou se rozumí cokoli, na co vzniká účastníkovi sázkové hry nárok při splnění podmínek stanovených provozovatelem v herním plánu. Zákon dále v zákonných omezení rozvádí požadavky na výhru a co nesmí být předmětem výhry.

Návštěvní řád představuje dokument vytvořený provozovatelem, kterým je upraven samotný provoz konkrétního herního prostoru, zejména provozní doba a chování osob (např. účastníků sázkové hry).

Zákon nově upravuje herní prostory a jejich rozdělení. Za prostor, v němž je možné provozovat a účastnit se „nejtěžší“ formy hazardu je kasino. Ze současné úpravy byly převzaty pojmy herna a herní středisko. Herní prostory jsou odlišeny jednak požadavky technického a stavebního charakteru, možnosti přístupu účastníku sázkové hry, a jednak i

stanovením maximálních hodinových proher, které jsou odstupňovány. Novým herním prostorem je sběrné a prodejní herní místo (bližší viz § 20 a násl.).

Zákon dále vymezuje pojem identifikační údaje, které stanovují základní minimum údajů, které vede k identifikaci a nezaměnitelnosti konkrétní osoby. Stanovením tohoto pojmu jsou položeny i základy právní jistoty pro splnění podmínek stanovených zákonem, kdy například provozovatelé mají přesně definováno jaké identifikační údaje mají uchovávat.

V samostatném odstavci je stanovena definice provozovatele. Provozovatelem se rozumí právnická osoba, přičemž o jaké právnické osoby se jedná je blíže specifikováno v § 31, tj. akciová společnost, nadace nebo nadační fond či občanské sdružení. Provozovat sázkové hry nesmí fyzická osoba. Důvodem je zavedení určitého stupně standardu provozování sázkových her a zajištění určité míry jistoty pro účastníky sázkové hry, že sázkové hry provozuje osoba, která splňuje zákonem stanovené požadavky, zejména finančního charakteru a v případě výhry má reálnější šanci domoci se svých nároků. Definice provozovatele je pak nově vázána na právnickou osobu, která provozuje sázkovou hru, nikoliv na skutečnost, že se jedná o osobu, které bylo vydáno příslušné povolení. Nová definice se tak bude vztahovat na všechny právnické osoby provozující sázkové hry, tj. i na ty, které nemají příslušné povolení nebo nesplnili ohlašovací povinnost. Povinnosti vyplývající z právní úpravy se tak budou vztahovat jak na legální, tak i nelegální provozovatele, kteří se však vystavují sankčnímu postihu.

K § 4:

V tomto ustanovení je soustředěn výčet jednání tímto zákonem zakázaných. Vedle nových zákazů přejímá nový zákon většinu zákonných omezení ze zákona č. 202/1990 Sb., neboť se v praxi osvědčily jako potřebné. Možné je provozovat pouze sázkové hry, které jsou povoleny nebo ohlášeny podle podmínek stanovených tímto zákonem. Nový zákon například precizuje definici sázkových her, které jsou zakázány. V případě sázkových her, které podléhají veřejnoprávní regulaci, je podstatnou náležitostí, aby sázkové hry zaručovaly všem účastníkům sázkové hry rovné podmínky, včetně možnosti výhry. V případě, že tato náležitost není splněna, je provozování této sázkové hry zakázáno (jedná se např. o případy rovné možnosti všech účastníků sázkové hry se zúčastnit, tzn. nesmí zde být zvýhodněná žádná skupina). Obdobně je tomu v případě zákazu podle odstavce 1 písm. c), který má zabránit řetězení a nabádání následných účastníků sázkové hry k účasti, avšak za již znevýhodněných podmínek (např. pyramidové hry, letadlo).

Podobně jako zákon č. 202/1990 Sb., vychází i nový zákon z principu zákazu hry osoby mladší 18 let, který je dlouhodobě považován za jeden z prioritních. V souvislosti se zákazem vstupu osob mladších 18 let do zákonem stanovených herních prostor dává zákon nově orgánům správního dozoru výslovné oprávnění vyzvat účastníka sázkové hry k prokázání věku. U sázkových her, kdy před jejich zahájením nelze spolehlivě ověřit věk účastníka hry, je zakázáno takovou hru provozovat, zejména se bude jednat o telefonické sázkové hry. Tento zákaz nedopadá na internetové kursové sázky, které mají ve zvláštní části samostatnou úpravu a ověření věku účastníka sázkové hry se provádí prostřednictvím registrace ve formě jeho fyzické přítomnosti. V rámci nutnosti spolehlivého ověření věku účastníka hry je potřeba zakotvení této povinnosti z důvodu ochrany mladistvých a dětí v hazardním herním prostředí. Spolehlivost ověření musí spočívat v preferenci i jiných prostředků a postupů ověření než fyzickým způsobem. Vzhledem k postupujícímu vývoji informačních technologií je nutné zohlednit tento vývoj v souvislosti s propracovanými programy a databázemi, které jsou v zahraničních úpravách a praxi běžně využívány. Vzhledem k elektronickému internetovému hernímu prostředí je nutnost položení důrazu na spolehlivé ověření věku účastníka hry ještě více akcentováno, a to z důvodu absence osobního kontaktu účastníka hry s odpovědnými osobami ze strany provozovatele. Absence tohoto kontaktu nahrává možnosti a snaze zcela obejít zákonnou povinnost dodržení zletilosti účastníka a zakládá vyšší míru ohrožení

potenciálních nezletilých účastníků a s tím spojenou možnost rozvoje patologického hráčství jako nežádoucího sociálně patologického jevu. Je proto nutné sledovat ve významu slova „spolehlivě ověřit“ možnost prevenovat porušení zákonné podmínky zletilosti, a to mnohými postupy zahrnujícími jak ověření v rámci fyzické kontroly, tak ověření v rámci využití možností informačních technologií, které poskytují široké aplikační možnosti ověření účastníka hry v rámci vzdáleného přístupu a specifických informačně-technologických postupů, které jsou v daném herním prostředí možné a zaručující dosažení účelu dané právní úpravy. Eliminací slovního spojení „spolehlivě ověřit“ v rámci navrhované právní úpravy, by mohlo dojít k nežádoucímu vyřazení odborných postupů, které by pro futuro mohly být využity jako perspektivní metody ověřování totožnosti a věku účastníka hry v rámci splnění zákonných podmínek a nerespektovaly by kontinuální vývoj informačních technologií, jehož pozitivní přínos lze zohlednit pro zabezpečení naplnění legislativní úpravy ochrany společenského zájmu.

V návaznosti na základní prvek dobrovolné účasti je zakázáno provozovat takové sázkové hry, které neumožňují na základě vlastního uvážení účastníka sázkové hry konkrétní hru ukončit (např. případy, kdy účastník sázkové hry by nemohl na technickém herním zařízení obsluhovaném přímo jím samým ukončit herní proces jedné hry a vložený vklad, příp. vyhranou výhru z tohoto zařízení vybrat).

Zakázáno je dále provozovat sázkové hry, pokud okolnost nebo událost, jež určuje výhru, je ovlivnitelná, ať už ze strany provozovatele nebo účastníka sázkové hry (může se jednat například o podvodné jednání).

Nový zákon přejímá ze zákona č. 202/1990 Sb. část § 50 odst. 5 obsahující výčet objektů, v nichž je zakázáno provozování sázkových her. Výčet objektů je nově rozšířen o zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, kdy se jedná o různé zájmové kluby a kroužky (například skautské oddíly, centra pro děti – tzv. domy dětí a mládeže, atd.), a to z důvodu prioritního zájmu na mravním, rozumovém a citovém vývoji dětí. Tento zákaz se nevztahuje na tomboly. Z důvodu zajištění vyšší míry ochrany účastníků sázkové hry je zakázáno provozování mimo provozní dobu. Provozní dobu je provozovatel povinen uvést v návštěvním řádu, přičemž tato by měla respektovat případnou obecně závaznou vyhlášku, která reguluje časové určení provozování sázkových her. A contrario lze konstatovat, že provozovatel by měl provozovat po celou provozní dobu, s výjimkou mimořádných okolností (živelní pohromy, náhlé zdravotní problémy celého personálního obsazení, které by vyvstaly v provozní době apod.). Důvodem je skutečnost zvýšení míry jistoty účastníků sázkové hry v tom směru, že v případě vyhrávání nedojde k přerušení sázkové hry, neboť mají „legitimní“ očekávání, že se mohou sázkové hry účastnit po stanovenou dobu.

Nově je upraven zákaz provozovatele poskytnout účastníkovi hry půjčku, úvěr nebo jakýkoliv jiný finanční příspěvek na úhradu jeho vkladu do sázkové hry nebo slevu na vklad do sázkové hry. Zároveň je upraven zákaz pro osoby, které pro provozovatele vykonávají činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkových her, účastnit se sázkových her v místech, kde tyto činnosti nebo úkoly plní. Dále je zakázáno převést povolení na jinou (třetí) osobu, neboť povolení je konkrétním individuálním správním aktem veřejnoprávního charakteru a zavazuje konkrétní subjekt povolení. Pokud se jedná o přechod práv a povinností veřejnoprávního charakteru vyplývající z povolení, je tento přechod možný a zákon výslovně tuto povinnost připouští (bližší viz společná ustanovení).

K § 5:

Nový zákon rozlišuje sázkové hry na povolované a ohlašované. K provozování většiny sázkových her jsou zapotřebí příslušná povolení vydaná Specializovaným finančním úřadem. V případě některých sázkových her, které jsou obecně vnímány jako hry s menším

společenským rizikem, tj. tomboly a spotřebitelské sázkové hry, navrhuje zákon jednodušší formu správního řízení, a to formu ohlášení Specializovanému finančnímu úřadu.

K § 6:

Povolované hry jsou výslovně vyjmenovány a jejich charakteristika je uvedena v následujících jednotlivých ustanoveních, blíže jsou pak specifikovány se všemi potřebnými náležitostmi a podmínkami ve zvláštní části zákona. Nový zákon přejímá do kategorie povoloovaných sázkových her většinu loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb. a dále rozšiřuje jejich výčet o druhy nové. Novou kategorií jsou turnaje malého rozsahu, hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry a nově úpravě byla podrobena definice kasinových her, která je rozšířena o karetní hry, kdy účastníci hry hrají proti sobě, a turnaje v karetních hrách, které nejsou považovány za turnaje malého rozsahu.

K § 7:

Nový zákon řadí mezi ohlašované sázkové hry tomboly a spotřebitelské sázkové hry, které jsou blíže upraveny v části druhé zákona, zejména jejich definice a podmínky provozování. Ohlašované sázkové hry jsou obecně vnímány jako hry s menším společenským rizikem, a proto zákon navrhuje jednodušší formu správního řízení, a to formu ohlášení Specializovanému finančnímu úřadu.

K § 8:

Nový zákon vychází z kategorie výher upravených v zákoně č. 202/1990 Sb. Tyto kategorie nový zákon doplňuje o možnost výhry nemovitosti a výhry formou poskytnutí služby. Pokud je předmětem výhry „věc“, jedná se o pojem, který bude vykládán ve smyslu občanského zákoníku, tj. věci movité i nemovité.

Ze stávající právní úpravy jsou přejaty lhůty pro uplatnění nároku na výhry a pro vydání výhry, přičemž pokud účastník sázkové hry neuplatní svůj nárok na výhru v zákonem stanovené lhůtě, jeho nárok ze zákona zaniká.

K § 9:

Nový zákon zavádí institut herního prostoru. Rozlišují se 4 druhy herního prostoru, a to: herní středisko, herna, kasino a sběrná a prodejní herní místa. Herní prostory jsou od sebe navzájem odlišeny druhem sázkových her, které v nich mohou být provozovány, a mírou hazardu.

Za účelem dodržování zákazu hry osob mladších 18 let vyžaduje provoz herního prostoru dozor osoby odpovědné za dodržování tohoto zákazu, přičemž předpokladem je její fyzická přítomnost. Zákon však v tomto směru nevylučuje, aby osoba odpovědná za dodržování zákazu hry, která je v rozhodnutí povolující orgánu uvedena, v rámci občanskoprávního vztahu pověřila výkonem tohoto opatření jinou (třetí) osobu. Účastník sázkové hry je povinen na výzvu odpovědné osoby a nově i orgánu správního dozoru prokázat dostatečně určitým způsobem věk. V případě herních prostorů, v nichž je provozován hazard s vyšším stupněm společenské ochrany hry osob mladších 18 let, tj. v herních střediscích, hernách a zejména v kasinech, platí nejen zákaz účasti na hře osob mladších 18 let, ale přímo zákaz vstupu těchto osob do herních prostor. Provoz každého herního prostoru se řídí návštěvním řádem, který musí splňovat zejména v otázce provozní doby případnou dobu stanovenou v příslušné obecně závazné vyhlášce, kterou je regulován čas provozování sázkových her. Oproti předchozí úpravě, která u vyjmenovaných druhů loterií a jiných podobných her stanovovala povinnost schvalování návštěvního řádu, se situace mění ve prospěch zajištění řádného provozování, resp. provozování ve veřejném zájmu, stanoví-li tak obec. V případě, že v návštěvním řádu bude stanovena provozní doba odlišná od doby uvedené v obecně závazné

vyhláše, bude moci příslušná obec domáhat se změny této provozní doby. Provozní doba nebude stanovena přímo v povolení, neboť v takovém případě by nebyl možný sankční postih provozovatelů v případě rozporu s obecně závaznou vyhláškou, a to v důsledku důvěry adresáta rozhodnutí v presumpci správnosti správních aktů. Povolující orgán a provozovatel bude současně odproštěn od administrativního zatížení v případě změn obecně závazných vyhlášek regulujících čas provozování příslušné sázkové hry.

V rámci řádného provozování a ochrany účastníků sázkové hry je provozovatel povinen zajistit přítomnost osoby odpovědné za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru. Tato osoba zejména komunikuje s orgánem správního dozoru, ale její podstata by měla také spočívat v komunikaci se samotnými účastníky sázkové hry v případě závadných situací. Zákon nevylučuje, že osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let a osoba odpovědná za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru budou tytéž osoby.

K § 10:

V herním středisku, které je určeno k provozu sázkových her s nižším stupněm společenské ochrany, resp. ochrany účastníka sázkové hry. V současné praxi se jednalo např. o prostory v rámci pohostinských zařízení, přičemž takovéto herní středisko musí být odděleno vhodnou bariérou tak, aby byl zcela a trvale znemožněn pohled do herního střediska. Jelikož se jedná o herní prostor s nižším stupněm společenské ochrany, zákon výslovně omezuje druhy sázkových her, které v něm mohou být provozovány. V herním středisku je možné provozovat kursově a totalizátorové hry, hry provozované pomocí technických herních zařízení obsluhované přímo účastníkem hry, bingo, turnaje malého rozsahu, tomboly a spotřebitelské sázkové hry.

V herním středisku smí být provozováno nejvýše 6 herních pozic. Herní pozice je pojem vztahující se ke hrám provozovaných prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry. Jedná se o přístupové místo k sázkové hře v technickém herním zařízení, které je určeno pro jednoho účastníka sázkové hry. V technických herních zařízeních centrálních loterních systémů je herní pozicí každý videoloterní interaktivní terminál určený pro jednoho hráče, obdobně každý výherní hrací přístroj je určen pro jednoho účastníka sázkové hry a má tedy jednu herní pozici.

Herní prostory se od sebe odlišují technickými limity spočívajícími zejména v možnosti maximální hodinové prohry, která v herním středisku může činit nejvýše 3000 Kč, za předpokladu, že se jedná o technické herní zařízení obsluhované přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální hodinovou prohru. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit maximální hodinovou prohru, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v herním středisku činit nejvýše 10 Kč. V rámci maximálních hodinových proher je nutné si uvědomit, že určená částka představuje situaci, kdy účastník sázkové hry by musel každou vteřinu provést zákonem povolený vklad. Avšak s ohledem na skutečnost, že například v rámci zabránění vzniku patologického hráčství, je v současné době nastavován mezinárodní trend prodloužení herního procesu konkrétní hry (např. 3 vteřiny), je tato částka v praxi za jednu hodinu případně neprohratelná. Maximální hodinová prohra odpovídá maximálním možným vkladům do jedné hry, tj. případy, kdy by každou vteřinu byl vsazen maximální vklad do jedné hry. Technická zařízení, u nichž nelze vyjádřit maximální hodinovou prohru, jsou sázkové hry, u nichž není výherní podíl převážně vzhledem k tomu, že technické zařízení neobsahuje generátor náhodných čísel (např. hry, kdy účastníci sázkové hry hrají proti sobě).

K § 11:

Zákon nestanoví pro hernu maximální počet herních pozic. V herně lze provozovat sázkové hry s vyšší mírou hazardu, na rozdíl od herního střediska je však provozování sázkových her

hlavní podnikatelskou činností. V herně lze provozovat veškeré sázkové hry s výjimkou kasinových her. Nový zákon stanoví zákaz vstupu osob mladších 18 let a tyto prostory musí být schváleny ve smyslu stavebního zákona (kolaudační souhlas). V případě technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální hodinovou prohru, může činit její výše u provozování těchto zařízení v herně nejvýše 6000 Kč. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit maximální hodinovou prohru, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v herním středisku činit nejvýše 20 Kč. K maximální hodinové prohře viz blíže § 10.

K § 12:

Nový zákon vymezuje definici kasina jako herního prostoru, a tak odstraňuje nedostatek současné právní úpravy. Kasinem se rozumí prostor vymezený na základě kolaudačního souhlasu vydaného podle stavebního zákona. Kasino je určeno k provozování všech sázkových her a pouze v kasinu mohou být provozovány kasinové hry. Zákon stanovuje minimální počet hracích stolů pro kasinovou hru. V kasinu musí být účastníkům sázkové hry umožněna kasinová hra minimálně na jednom hracím stole po celou provozní dobu. V případě technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální hodinovou prohru, může činit její výše u provozování těchto zařízení v kasinu nejvýše 80 000 Kč. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit maximální hodinovou prohru, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v herním středisku činit nejvýše 500 Kč. K maximální hodinové prohře viz blíže § 10.

K § 13:

Skutečnost, že nový zákon připouští u sázkových her provozovaných v kasinu nejvyšší míru hazardu, je na druhé straně kompenzována nejvyšším stupněm společenské ochrany účastníků hry a z toho plynoucím nejprísnějším režimem stanoveným pro tento druh herního prostoru. Z výše uvedených důvodů má provozovatel povinnost vést na vstupu do kasina denní jmennou evidenci návštěvníků, a to na základě předložení dokladů totožnosti. Rozsah identifikačních údajů se řídí zákonem č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.

Z hlediska osob, kterým může být ze zákona a návštěvním řádem zakázán přístup do kasina je nutné analyzovat dvě roviny situace, kdy by byla přítomnost osob v kasinu nežádoucí. První situací je již uvedená reflexe společenské ochrany v návaznosti na prostředí, které vykazuje nejvyšší míru hazardu. Skupinou osob, které jsou ohroženy nejvíce a jejichž rozpoznávací složka v rámci kognitivních schopností není schopna zcela identifikovat míru nebezpečnosti hazardního prostředí, jsou osoby mladší 18 let. U těchto osob je vyšší míra manipulace a vyšší ohrožení závislostí (gamblerstvím) v závislosti na podmínkách, které jsou v danou chvíli vytvořeny, a které poskytují možnost rozvoje závislosti. V souvislosti s touto skutečností je nutné poukázat na skutečnost, že nezletilé osoby nemají dle § 8 odst. 1 zák. č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dál jen "OZ"), způsobilost fyzické osoby vlastními úkony nabývat práv a brát na sebe povinnosti (způsobilost k právním úkonům), která vzniká v plném rozsahu zletilostí. Pokud vyjdeme ze zákonné dikce § 8 odst. 2 OZ, zletilosti se nabývá dovršením osmnáctého roku. Z hlediska negativních dopadů nejen herního prostředí, ale prostředí, které obecně narušuje mravní výchovu mládeže v důsledku existence a přímého vlivu jiných patologických jevů (kouření, alkohol apod.) je nutné vztáhnout věkovou hranici pro zpřístupnění tohoto prostoru a specifikovat ohrožené skupiny, z nichž nejohroženější jsou jistě nezletilí.

Druhou skupinou, kterou je nutné zohlednit v rámci specifikace společenské ochrany osob jsou osoby, jimž byla omezena nebo byly zbaveny způsobilosti k právním úkonům a to dle § 10 odst.1 OZ, který specifikuje, že jestliže fyzická osoba pro duševní poruchu, která není jen

přechodná, není vůbec schopna činit právní úkony, soud ji způsobilosti k právním úkonům zbaví. Z tohoto důvodu je nutné zaměřit se na kontrolu dokladů totožnosti, které by mohly i tyto osoby odhalit. Herní praxe jistě přinese mnohem více příkladů osob, kterým je nutné zakázat vstup do kasina. Ze strany provozovatele může být zakázán vstup také např. osobám podnapilým, pod vlivem návykových látek nebo osobám se zbraní.

K § 14:

Kasino musí být vybaveno monitorovacím zařízením za účelem monitorování způsobu hry, který má přispět k zajištění vyšší míry ochrany účastníků sázkové hry, zamezit kriminálním protiprávním jednáním (praní špinavých peněz) apod. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu s umožněním pozdější reprodukce za účelem případné kontroly. Monitorovací zařízení musí být vybaveno časovými, datovými a rozlišovacími funkcemi a musí umožnit barevný, jasný, zřetelný a rozlišující obrazový a zvukový záznam. Provozovatel stanoví v kasinu odpovědnou osobu za provoz monitorovacího zařízení, která poskytuje součinnost i orgánu správního dozoru. Monitorovací zařízení a jeho záznamy slouží pro potřeby provozovatele, orgánu správního dozoru a orgánů činných v trestním řízení, přičemž hlavními účely je zajištění bezpečnostních zájmů a ochrana před negativními společenskými vlivy trestněprávního charakteru.

K § 15:

Provozovatel je povinen určit osobu, která odpovídá za provoz monitorovacího zařízení a ověřování jeho funkčnosti každých 24 hodin. Osoba odpovědná za provoz monitorovacího zařízení je odpovědná za ohlašování poruch na tomto zařízení Specializovanému finančnímu úřadu, a to ve lhůtě 24 hodin od zjištění poruchy. Za účelem zamezení „zkreslování“ ekonomických výsledků, platí zákaz provozování hry na hracím stole, u něhož není zajištěno monitorování. Provozovatel je povinen archivovat po dobu 5 let evidenci o opravách, částečné či úplné výměně monitorovacího zařízení.

K § 16:

Zákon v tomto ustanovení zavádí nový druh herního prostoru s nejnižší mírou hazardu. Jedná se zejména o místa pro přijímání vkladů pro číselné a peněžité loterie, kursové sázky a totalizátorové hry, místa pro prodej losů u okamžité loterie, a pro provozování tombol a spotřebitelských sázkových her. V těchto herních prostorech platí pouze zákaz hry osob mladších 18 let, avšak vzhledem k povaze tohoto herního prostoru (např. pošty, trafiky atd.) mají osoby mladší 18 let vstup povolen.

K § 17:

V tomto ustanovení je upravena působnost jednotlivých orgánů ve věcech sázkových her. Výslovně je působnost stanovena pouze v případě odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti pro Ministerstvo financí, které pověřuje autorizovanou osobu, a výslovně pro Specializovaný finanční úřad, který je v oblasti sázkových her novým orgánem. Ostatní působnost vyplývá jednak z kompetenčního zákona (legislativní činnost Ministerstva financí), jednak ze zákona o Finanční správě, a proto není v tomto zákoně působnost stanovena, neboť by to vedlo k nadbytečné duplicitní úpravě.

Ministerstvo financí se soustředí na legislativní a metodickou činnost, což je typické pro ústřední orgány státní správy. Ostatní působnosti jsou rozděleny mezi soustavu finančních orgánů s tím, že tuto soustavu bude zastřešovat Generální finanční ředitelství. Povolovací pravomoc se nově přenáší na Specializovaný finanční úřad s celostátní působností. Záměrem soustředit rozhodovací pravomoci u Specializovaného finančního úřadu je zkvalitnění

povolovacího procesu, zajištění jednotného výkladu zákona v praxi, jakož i jednotné metodiky povolovacího procesu, včetně sjednocení postupů v rámci tohoto procesu. Odvolací finanční ředitelství má postavení odvolacího orgánu proti rozhodnutím Specializovaného finančního úřadu. Finanční úřady vykonávají správu daně ze sázkových her.

K § 18:

Základní povolení je nezbytnou podmínkou pro provozování příslušného druhu sázkové hry, včetně příslušného druhu technického herního zařízení, jehož prostřednictvím bude sázková hra provozována. Základní povolení vydává Specializovaný finanční úřad na 3 roky s celostátní působností a platností, přičemž toto základní povolení lze udělit témuž provozovateli opakovaně. V základním povolení Specializovaný finanční úřad povolí provozování konkrétního druhu sázkové hry (např. kursová sázka) a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím má být tato hra provozována, stanoví podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry a schválí herní plán. Jedná se de facto o druh „generálního“ herního plánu, který je společný pro provozování předmětného druhu sázkové hry ve všech herních prostorech provozovatele. V rámci řízení o vydání povolení k umístění hry je pak schvalován rovněž herní plán, který detailně upravuje podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry v konkrétním herním prostoru. Jedná se tedy o herní plán svým způsobem dílčí, který na rozdíl od „generálního“ herního plánu upravuje např. počet hracích stolů, na kterých má být sázková hra v konkrétním herním prostoru provozována. Povolující orgán má ze zákona možnost stanovit další skutečnosti a podmínky pro řádné provozování konkrétního druhu sázkové hry. Některé náležitosti, které mají být obsahem základního povolení, jsou uvedeny u jednotlivých druhů sázkových her, např. okamžitých loterií v případě losů.

K § 19:

Toto ustanovení výslovně stanovuje, kdo může být provozovatelem konkrétního druhu sázkové hry, resp. žadatelem o vydání základního povolení. Obecná definice provozovatele je obsažena v § 3 odst. 2, přičemž tato obecná definice je stěžejní a od ní mohou být odvozovány konkrétní blíže určené subjekty.

Žadatelem o základní povolení může být obecně pouze akciová společnost s akciemi na jméno. V případě peněžitých, věcných, číselných a okamžitých loterií může být žadatelem o základní povolení také nadace nebo nadační fond. Toto určení vychází ze zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech, ve znění pozdějších předpisů. Žadatelem o základní povolení pro provozování turnajů malého rozsahu může být pouze občanské sdružení, jehož hlavní činností bude provozování tohoto druhu sázkové hry a tuto hlavní činnost bude mít výslovně uvedenu ve svých stanovách.

Všichni žadatelé o vydání základního povolení musí mít sídlo v České republice a mohou mít zahraniční majetkovou účast.

K § 20:

Jednou ze základních podmínek, jejíž splnění v rámci správního řízení o vydání základního povolení Specializovaný finanční úřad ověří, je splacení základního kapitálu ve výši stanovené zákonem pro jednotlivé druhy sázkových her, přičemž vedle jeho výše bude posuzována také legálnost jeho původu. Specializovaný finanční úřad především zkoumá, zda finanční prostředky použité na splacení základního kapitálu nepocházejí z trestné činnosti nebo z neidentifikovatelných zdrojů, jsou řádně zdaněny v České republice nebo v zemích EU a nebyly získány z půjček a úvěrů. Základní kapitál musí být složen výhradně v penězích (peněžitým vkladem) a musí být splacen ještě před podáním samotné žádosti. Výše základního kapitálu nesmí po celou dobu platnosti povolení být snížen pod stanovenou hranici.

K § 21:

Ze stávající praxe byl převzat institut jistoty k zajištění pohledávek státu a výplat výher sázejícím. K žádosti musí být přiložen doklad o zřízení účtu a složení zákonem stanovené peněžní částky na zvláštní účet u banky, zahraniční banky s podmínkou, že má zřízenou pobočku na našem území, nebo u spořitelního a úvěrního družstva.

Provozovatel může s jistotou po vydání povolení nakládat pouze po předchozím písemném souhlasu Specializovaného finančního úřadu, např. se jedná o případy převodu složené jistoty do jiné finanční instituce uvedené výše. Provozovatel tudíž nesmí s jistotou libovolně nakládat. Uvolnění jistoty je vázáno na zánik platnosti základního povolení a vypořádání všech případných pohledávek.

K § 22:

Oproti právní úpravě v zákoně č. 202/1990 Sb. se zavádí povinnost bezdlužnosti zákonem vyjmenovaných osob. Potvrzení o bezdlužnosti si Specializovaný finanční úřad bude vyžadovat od příslušných správních úřadů. Žadatel o vydání základního povolení musí doložit identifikační údaje osob stanovených tímto zákonem za účelem, aby povolující orgán mohl ověřit splnění podmínky bezdlužnosti. Půjde především o doložení daňové bezdlužnosti vydané příslušným finančním úřadem, popř. o potvrzení o neexistenci jiných závazků vůči státnímu rozpočtu, jakož i potvrzení vydané příslušnou správou sociálního zabezpečení o neexistenci nedoplatků na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, včetně penále, na veřejném zdravotním pojištění. V případě osob s bydlištěm nebo sídlem mimo území České republiky zajistí předložení příslušných dokladů žadatel o vydání základního povolení.

K § 23:

Požadavek bezúhonnosti se vyžaduje u zákonem stanoveného výčtu osob v případě řízení o vydání základního povolení. Požadavek bezúhonnosti je koncipován tak, aby se nejednalo o absolutní bezúhonnost, ale o takovou bezúhonnost, která je relevantní z hlediska zákonem sledovaného účelu, kterým je zájem na řádném provozování v souvislosti s povahou tohoto podnikání. Za bezúhonnou nebude považována osoba (fyzická i právnická), která byla pravomocně odsouzena pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s provozováním sázkových a jiných podobných her. V případě požadavku bezúhonnosti se u právnických osob vyžaduje, aby tato osoba nebyla pravomocně odsouzena pro jakýkoliv úmyslný trestný čin na podle zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. U fyzické osoby se vyžaduje, aby nebyla pravomocně odsouzena k nepodmíněnému trestu odnětí svobody v trvání nejméně 1 roku pro jakýkoliv trestný čin spáchaný úmyslně. U všech výše uvedených případů se vyžaduje, aby se na tyto osoby nehledělo, jako by nebyly odsouzeny.

Bezúhonnost bude Specializovaný finanční úřad zjišťovat sám z výpisu z evidence Rejstříku trestů. Cizinci však budou mít povinnost sami doložit bezúhonnost příslušnými zahraničními doklady včetně překladu do českého jazyka. V případě pochybností (např. bude-li existovat důvodné podezření, že se jedná o falzifikát) si bude moci Specializovaný finanční úřad vyžádat ověřený překlad. Překlad bude muset být pořízen i v případě, že požádá o vydání výpisu v České republice, jedná-li se o občana EU, kdy ve výpisu z evidence Rejstříku trestů budou součástí přílohy tyto informace obsaženy.

K § 24:

Žádost o vydání základního povolení musí obsahovat, kromě náležitosti stanovených správním řádem, další náležitosti v rozlišení podle právní formy žadatele uvedené v § 25 až

27. S ohledem na rozsah údajů a podkladů, které bude Specializovaný finanční úřad zkoumat v řízení o vydání základního povolení, stanoví zákon lhůtu 90 dnů pro vydání rozhodnutí.

K § 25:

V tomto paragrafu jsou stanoveny náležitosti, které musí obsahovat žádost o vydání základního povolení, je-li žadatelem akciová společnost, a rovněž přílohy, které je žadatel mající tuto právní formu povinen k žádosti připojit. V rámci zavedení registru právnických osob jsou po žadateli požadovány podklady, ke kterým nemá Specializovaný finanční úřad přístup, resp. si je nemůže obstarat sám. Nedílnou součástí podkladů jsou příslušné výstupní dokumenty pověřené autorizované osoby.

K § 26:

Ustanovení § 26 upravuje náležitosti a přílohy žádosti o vydání základního povolení, je-li žadatelem nadace a nadační fond. Zavedení tohoto subjektu plně odpovídá úpravě obsažené v zákoně č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech, ve znění pozdějších předpisů, čímž je odstraněn nedostatek současné praxe, kdy loterní zákon nedovoloval nadacím a nadačním fondům provozovat loterie a tomboly. Zákon však v rámci zajištění určité míry jistoty provozování a zabránění obcházení loterního zákona požaduje i u nadací a nadačních fondů základní kapitál a složení jistoty v zákonem stanovené výši podle druhu sázkové hry.

K § 27:

Podobně jako v předchozích dvou ustanoveních je v tomto ustanovení stanoveno, jaké náležitosti a přílohy musí splňovat, resp. obsahovat žádost o vydání základního povolení k provozování turnajů malého rozsahu podávaná občanským sdružením. Občanské sdružení je povinno navíc přikládat jako podklad pro vydání základního povolení vzor identifikační známky určené k označení herního prostoru, v němž bude každý jednotlivý turnaj malého rozsahu pořádán. Tato skutečnost je jedním z opatření, které má vést k zabránění nelegálního provozování turnajů malého rozsahu. Tyto turnaje jsou navíc charakteristické osobou delegáty, který zajišťuje a odpovídá za řádný průběh turnaje.

K § 28:

Splní-li žadatel všechny náležitosti a podmínky podle tohoto zákona, má nárok na vydání základního povolení. Současně musí provozovatel zajistit řádné provozování sázkové hry a musí být vybaven řádným technickým vybavením, které prokazuje v případě technických zařízení, jejichž prostřednictvím bude sázková hra provozována, a doložením příslušných dokumentů od pověřené autorizované osoby.

K § 29:

Ustanovení § 29 upravuje další povinnosti, které provozovatel bude plnit po dobu platnosti základního povolení a které mají průběžně osvědčovat jeho oprávnění být provozovatelem příslušné sázkové hry odpovídající vydanému základnímu povolení. Vzhledem ke skutečnosti, že zákon v případě akciových společností požaduje vydání akcií na jméno, je provozovatel povinen jednak při žádosti o vydání základního povolení a jednak následně jednou ročně dokládat seznam akcionářů, neboť tento seznam není možné získat z veřejných databází. Současně je povinen nahlašovat akcionářské změny. Další obecnou povinností, kterou musí provozovatel po dobu platnosti základního povolení plnit, je zpracovávání vyúčtování u všech sázkových her podle tohoto zákona a zabezpečení uchování všech herních dat souvisejících s provozováním sázkových her.

V rámci zajištění ochrany účastníků sázkové hry a s ohledem na ochranu jejich osobních údajů, zákon upravuje povinnost mlčenlivosti provozovatele a jeho zaměstnanců, příp. dalších

osob vykonávajících činnost nebo úkol pro provozovatele související s provozování sázkových her. Tato povinnost se vztahuje na povinnost mlčenlivosti o účastnících sázkové hry a o jejich případných výhrách či prohrách. Zákon stanovuje případy, na něž se povinnost mlčenlivosti nevztahuje.

K § 30:

Nový zákon stanovuje v tomto ustanovení zánik základního povolení trojího druhu: ex lege (ze zákona), obligatorním odnětím základního povolení a jeho fakultativním odnětím. Mezi důvody zániku ex lege patří mimo jiné dobrovolné ukončení činnosti ze strany provozovatele, kdy platnost základního povolení zaniká dnem doručení oznámení o této skutečnosti Specializovanému finančnímu úřadu. Povolení zaniká také nabytím právní moci rozhodnutí o odnětí povolení Specializovaným finančním úřadem ze zákonném stanovených důvodů. Důvody obligatorního odnětí základního povolení jsou vyšší závažnosti, a proto Specializovanému finančnímu úřadu zákon ukládá zahájit řízení o odnětí základního povolení povinně. Obligatorní důvody spočívají ve skutečnosti, kdy vyjde najevo okolnost, pro kterou by nebylo možné základní povolení vydat, nebo údaje podstatné pro vydání základního povolení se ukážou nesprávnými. Jedná se o důvod, který byl převzat z dosavadní úpravy. Další důvody spočívají v hrubém porušení tohoto zákona nebo podmínek stanovených v základním povolení, přičemž k odnětí může dojít při opakovaném porušení i menšího významu, nebo při závažném porušení, které může být pouze jedno. Fakultativní odnětí základního povolení spočívá na důvodech neplnění povinností stanovených provozovateli spočívajících v dokládání pravidelných údajů a dokumentů, nebo pokud provozovatel sázkovou hru, pro kterou mu bylo vydáno základní povolení, neprovozuje nepřetržitě po dobu 12 měsíců. V nejzávažnějších případech odnětí základního povolení zákon upravuje podmínku, že nové základní povolení může být vydáno nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne pravomocného odnětí základního povolení.

K § 31:

Předpokladem k provozování příslušné sázkové hry a technického herního zařízení v konkrétním místě, je vydání dalšího povolení, a to povolení k umístění hry. Žadatelem o vydání tohoto povolení může být pouze ta osoba, které bylo uděleno základní povolení. Doba platnosti povolení k umístění hry nesmí přesáhnout dobu platnosti základního povolení. Výjimka z povolovacího režimu je stanovena u turnajů malého rozsahu, jejichž provozovatel musí mít základní povolení, avšak povolení o umístění hry nahrazuje v tomto případě režim uveřejnění a oznámení, který je blíže stanoven ve části Sázkové hry a podmínky jejich provozování.

K § 32:

V tomto ustanovení jsou taxativně stanoveny údaje, doklady a další náležitosti, které předkládá žadatel o vydání povolení o umístění hry. Většina těchto údajů a dokladů byla převzata ze zákona č. 202/1990 Sb., popř. z praxe současného „povolovacího procesu“. Z povahy tohoto povolení vyplývá, že základní náležitostí bude adresa herního prostoru (doposud pojem provozovna), v němž bude sázková hra provozována, případně umístěno technické herní zařízení. Jelikož se toto povolení vztahuje na konkrétní místo (herní prostor) vyvstává provozovateli zajistit a v žádosti uvést identifikační údaje osoby odpovědné za zákaz hry osob mladších 18 let a osoby odpovědné za poskytnutí součinnosti při výkonu správního dozoru. V rámci řízení o vydání povolení k umístění hry je pak schvalován rovněž herní plán, který detailně upravuje podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry v konkrétním herním prostoru. Jedná se tedy o herní plán svým způsobem dílčí, který na rozdíl od

„generálního“ herního plánu upravuje např. počet hracích stolů, na kterých má být sázková hra v konkrétním herním prostoru provozována.

K § 33:

Ingerence samosprávy ve správních řízeních ve věcech povolení sázkových her na konkrétních místech je zajištěna institutem obecně závazných vyhlášek vydávaných v rámci samostatné působnosti obce. Ustanovení vypočítává druhy sázkových her (hry provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry, kasinové hry, bingo a turnaje malého rozsahu), které lze obecně závaznou vyhláškou regulovat, a zavádí možnost vyloučit provozování těchto druhů sázkových her na celém území obce.

Jelikož se obecně závazné vyhlášky obcí nevydávají ve Sbírce zákonů, mají obce povinnost zaslat Specializovanému finančnímu úřadu takovou vyhlášku. Tato povinnost je vázána na doručení ještě před nabytím účinnosti obecně závazné vyhlášky, která v obecné rovině činí 15 dnů. V případě, že obec v závažných případech neponechá legisvakanci lhůtu, která slouží k zajištění právních vztahů a informovanosti dotčených subjektů, má povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku Specializovanému finančnímu úřadu ihned. Je v zájmu příslušné obce, aby tuto povinnost náležitě plnila, aby povolující orgán nevydal povolení k umístění hry na místě, které by bylo nově zakázáno.

K § 34:

Podobně jako v případě základního povolení, je i na vydání povolení o umístění hry právní nárok, splní-li žadatel veškeré zákonem stanovené podmínky. Provozovatel smí provozovat sázkovou hru pouze na místě (adrese herního prostoru), které je uvedeno v příslušném povolení, tj. na konkrétním místě určeném adresou, které mu bylo povoleno.

K § 35:

Zákon obdobně jako u základního povolení stanovuje zánik povolení o umístění hry ex lege, obligatorní a fakultativní odnětí povolení k umístění hry. Zánik platnosti povolení k umístění hry je z povahy věci vázán na zánik základního povolení podle § 40, neboť základní povolení je nezbytnou podmínkou provozování příslušné sázkové hry. Dalším důvodem zániku povolení k umístění hry ze zákona je v případech, kdy provozovatel provozuje sázkovou hru prostřednictvím technického herního zařízení, které nemá platné dokumenty nebo registrační známky vystavené pověřenou autorizovanou osobou.

Některé důvody obligatorního odnětí povolení k umístění hry se překrývají s důvody obligatorního odnětí základního povolení, navíc se doplňuje důvod pro případy, kdy se platné povolení k umístění hry dostane do rozporu s obecně závaznou vyhláškou. Tento obligatorní důvod představuje brzdný mechanismus nadměrného využívání pravomoci obce vydávat obecně závaznou vyhlášku. V praxi totiž není možné vyloučit situace, kdy obec může vydávat relativně často (i každý měsíc) novou vyhlášku regulující sázkové hry na svém území. Povolení k umístění hry je v tomto případě možné zrušit nejdříve po 1 roce ode dne nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky, kdy případnými častějšími změnami vyhlášek musí být na druhé straně zaručeny principy základního demokratického právního státu spočívající v zachování právní jistoty, předvídatelnosti práva a ochraně práva na podnikání. Tento důvod nahrazuje dosavadní ustanovení § 43 odst. 1, které upravovalo případy, kdy nastala okolnost, pro kterou by nebylo možné povolení k umístění hry vydat.

K § 36:

Ohlašovacímu režimu podléhají tomboly, u nichž úhrnná výše výher přesahuje částku 100 000 Kč, a spotřebitelské sázkové hry, u nichž souhrn všech výher za všechny provozovatelem

provozované soutěže, ankety a jiné akce o ceny přesahuje částku 2 miliony Kč. Tomboly, které nepřesahují stanovený limit je možné bez dalšího provozovat, stejně tak i spotřebitelské sázkové hry. V odstavci 3 jsou upraveny obecné náležitosti ohlášení spolu se specifickými náležitostmi, které musí obsahovat ohlašování v případě tombol. Ohlášení je nutné provést nejméně 15 dnů přede dnem předpokládaného zahájení provozování sázkové hry Specializovanému finančnímu úřadu.

K § 37:

Specializovaný finanční úřad má možnost rozhodnout ve lhůtě 15 dnů od doručení ohlášení o zákazu provozování ohlašované sázkové hry. V případě, že tak neučiní, vzniká fikce řádného ohlášení příslušné sázkové hry. Zákon dále upravuje případy kdy ohlášení trpí vadami a nedostatky a ohlašovatel je neodstraní ve stanovené nebo prodloužené lhůtě. Účinkem neodstranění je nevzniknutí ohlášení, které má za následek nemožnost provozování příslušné sázkové hry. Pokud ohlašovatel vady odstraní ve lhůtě stanovené Specializovaným finančním úřadem, považuje se ohlášení od počátku za bezvadné. Ohlašovatel může podat proti rozhodnutí Specializovaného finančního úřadu odvolání, které nemá odkladný účinek.

K § 38:

Pověřená autorizovaná osoba je právnická osoba, která získává pověření od Ministerstva financí v rámci správního řízení při zákonem stanovených podmínkách. Musí se jednat o osobu, která je autorizována a akreditována podle zákona o technických požadavcích na výrobky, a současně musí splňovat požadavky vyplývající z technických norem ČSN. Pověřená autorizovaná osoba odborně posuzuje a osvědčuje jednak skutečnost, zda konkrétní sázková hra svými technickými kvalitami odpovídá definičním znakům uvedeným v zákoně, neboť se jedná o odbornou znalost, kterou Specializovaný finanční úřad nedisponuje, a jednak posuzuje konkrétní technické herní zařízení, zda splňuje technické požadavky kladené tímto zákonem. Odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti provádí autorizované osoby, které jsou za tímto účelem pověřovány Ministerstvem financí. Pověření se vydává na dobu 5 let, přičemž pověření lze po uplynutí této doby ukládat autorizované osobě i opakovaně, vždy na základě nově podané žádosti o pověření. Zákon dále stanoví důvody, kdy Ministerstvo financí bude mít možnost udělené pověření odejmout. Ministerstvu financí je současně dána možnost odejmout pověření pokud autorizovaná osoba posoudila a osvědčila povolenou sázkovou hru nebo technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, v rozporu s tímto zákonem nebo souvisejícími právními předpisy, případně autorizovaná osoba porušuje podmínky uvedené v pověření. V pověření Ministerstvo financí zejména určí rozsah a způsob technické kontroly vykonávané pověřenou autorizovanou osobou, stanoví povinnost aktivně spolupracovat s ministerstvem při tvorbě metodických materiálů, poskytovat mu konzultace při přípravě materiálu legislativní povahy, povinnost seznamovat a školit pracovníky vykonávající správní dozor jakož i další povinnosti a formy spolupráce. Proces odborného posuzování a osvědčování je významným procesem v rámci správního řízení v oblasti povolování sázkových her, neboť se jedná o natolik odborné otázky, které Specializovaný finanční úřad nemůže sám posoudit z důvodů jejich neznalosti.

K § 39:

Odborné posuzování je počáteční fází, která musí nastat u všech povolených sázkových her a všech technických herních zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány jakékoliv sázkové hry (tedy také ohlašované sázkové hry). U technického herního zařízení se nebude jednat jen o technické herní zařízení obsluhované přímo účastníkem hry, nýbrž také i o generátory náhodných čísel, losovací zařízení, zařízení pro přijímání kursových sázek aj. V rámci odborného posouzení se zjišťuje soulad povolené sázkové hry a technického

herního zařízení zejména s tímto zákonem a technickými podmínkami podle zákona č. 227/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, případně dalšími souvisejícími předpisy a technickými normami a standardy. Fáze odborného posuzování nastává vždy a na základě kladného výsledku odborného posuzování může teprve potom dojít k osvědčení povolované sázkové hry a všech technických herních zařízení.

Výstupním dokumentem je Inspekční zpráva a Inspekční certifikát, které se vydávají i v případě, že povolovaná sázková hra nebo technické herní zařízení nesplňuje výše uvedené podmínky. Toto ustanovení současně stanovuje informace (náležitosti), které výstupní dokumenty musí obsahovat.

K § 40:

Po fázi odborného posuzování následuje fáze osvědčování provozuschopnosti, a to pouze za předpokladu, že v rámci odborného posuzování povolovaná sázková hra nebo technické herní zařízení splnilo stanovené podmínky, zejména soulad s tímto zákonem a souvisejícími právními předpisy a technickými požadavky. Osvědčování provozuschopnosti osvědčuje výstup odborného posouzení. Výstupními dokumenty jsou osvědčení o provozuschopnosti a výpis z osvědčení o provozuschopnosti, který se vydává pro konkrétní povolovanou sázkovou hru nebo konkrétní technické herní zařízení, přičemž osvědčuje údaje uvedené v osvědčení o provozuschopnosti. Výpis z osvědčení o provozuschopnosti se přikládá k žádosti o vydání povolení k umístění hry. Toto ustanovení stanovuje náležitosti, které musí osvědčení o provozuschopnosti a výpis z osvědčení o provozuschopnosti obsahovat.

K § 41:

Povinnou náležitostí technického herního zařízení je registrační známka vystavená pověřenou autorizovanou osobou. Tato známka osvědčuje, že technické herní zařízení je provozuschopné. Registrační známka je určena vždy pro konkrétní technické herní zařízení a nesmí být zneužívána pro technické herní zařízení jiné. Z tohoto důvodu je provozovatel povinen zajistit, aby registrační známka byla chráněna před poškozením a jejím odstraněním z technického herního zařízení. Současně musí být vylepena na technickém herním zařízení na viditelném a dostupném místě. Ustanovení dále stanoví povinné náležitosti, které musí registrační známka obsahovat.

K 42:

Každá povolovaná sázková hra a každé technické herní zařízení musí projít procesem odborného posuzování a v případě kladného výsledku také procesem osvědčování provozuschopnosti, přičemž tuto povinnost musí zajistit provozovatel, tzn. při předložení příslušné žádosti o povolení musí mít toto posouzení a osvědčení k dispozici. Provozovatel však nemusí být žadatelem o odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti; touto osobou může být výrobce nebo jakákoliv třetí osoba.

Výstupní dokumenty mají platnost 3 roky ode dne jejich vystavení pověřenou autorizovanou osobou. Poté je provozovatel povinen požádat o vystavení nových výstupních dokumentů. Před uplynutím 3 let pozbývají výstupní dokumenty platnost v případě změny nebo zásahu do technického herního zařízení, které změní nebo ovlivní jeho technické nebo herní vlastnosti. V takovém případě je provozovatel povinen požádat o vystavení nových výstupních dokumentů.

Za účelem náležitého provedení odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti je žadatel povinen předložit autorizované osobě veškeré potřebné podklady a dokumentaci a poskytnout mu případnou nezbytnou součinnost.

K § 43:

Účelem zavedení institutu zodpovědného hraní jsou negativní společenské jevy, jež jsou zpravidla spojeny s provozováním sázkových her. Tento institut spočívá v prevenci a opatřeních učiněných ze strany provozovatele, včetně sebeomezujících opatření ze strany účastníků hry.

Základní povinností provozovatele v případě institutu zodpovědného hraní je uvedení identifikačních údajů a kontaktu na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkových her. Tato povinnost přispívá k eliminaci vzniku patologického hráčství, včetně případné situace, kdy účastník sázkové hry trpí tímto negativním syndromem. Vedle dalších stanovených povinností vztahujících se k odpovědnému hraní je provozovatel povinen mít součástí herního plánu také všeobecně přijímaný a jednoduchý test, na jehož základě si může účastník hry laickým způsobem zjistit, zda u něj nejsou dány dispozice pro vznik problémového a patologického hráčství. Jedná se například o jednoduchý test s deseti otázkami, přičemž pokud účastník sázkové hry odpoví na 6 z nich pozitivně, mělo by se mu na základě výsledku testu objevit upozornění, že může mít sklony k patologickému hráčství.

Provozovatel internetové kursové sázky je povinen uvést identifikační údaje a kontakt na výše uvedenou organizaci také na své úvodní internetové stránce.

K § 44:

S výjimkou sběrných a prodejních herních míst je provozovatel povinen ve všech herních prostorech umístit upozornění na škodlivost účasti na sázkových hrách, neboť hazardní hry jsou obecně považovány jako společensky negativní fenomén. Současně je provozovatel povinen umístit v herním prostoru ukazatel času (např. hodiny nebo počítačové počítadlo) takovým způsobem, aby byl účastníkovi hry přístupný a viditelný po celou dobu účasti na sázkové hře. Toto opatření by mělo působit na účastníka sázkové hry preventivním účinkem, aby měl přehled jakou dobu se sázkové hry účastní a mohl zvážit případné setrvání ve hře.

K § 45 :

Vedle povinností provozovatele spojenými s zodpovědným hraním nový zákon upravuje oprávnění účastníka sázkové hry možnost stanovit si sebeomezující opatření spočívající ve stanovení maximální výše vkladu na zvolené časové období a dále maximální možnou dobu účasti na hře. Provozovatel je povinen tuto možnost účastníkovi sázkové hry poskytnout a v případě, že tento účastník sebeomezující opatření využije, je provozovatel povinen neumožnit mu hru, v níž by tato sebeomezující opatření nebyla respektována.

K § 46:

Podpora provozování znamená jakékoliv oznámení, předvedení či jinou prezentaci nebo šíření mající za cíl podporu podnikatelské činnosti spočívající v provozování sázkové hry, přičemž se vždy musí jednat o činnosti odlišné od vlastního provozování. Podpora provozování v sobě zahrnuje zejména reklamní a propagační činnost, přičemž účelem zákona je zabránit reklamní a propagační činnosti nelegálních provozovatelů, tj. těch, kteří neprovozují sázkové hry v souladu s tímto zákonem. Zákon výslovně upravuje podporu provozování legálně provozovaných sázkových her. Toto ustanovení stanovuje „mantinely“ reklamy a propagace legálně provozovaných sázkových her, která nesmí být zavádějící, musí být pravdivá, zejména s ohledem na možnost získání výhry. Reklama v účastníkovi sázkové hry nesmí vzbuzovat představu o snadném nabytí finančních prostředků, např. není možné účastníka sázkové hry navádět k útratě mzdy nebo platu za účelem snadného nebo rychlého rozmnožení těchto prostředků. Vzhledem k prioritnímu požadavku zákona na ochranu osob mladších 18

let musí každá reklama obsahovat varovné sdělení, že účast těchto osob je na sázkových hrách zakázána.

K § 47:

Peněžitá a věcná loterie jsou sázkové hry, pro něž je charakteristický prvek losu. Účastník sázkové hry kupuje los, jehož podstatou není setření zakryté části losu, ale samotné losování probíhá v časově určených termínech. Losy se převážně kupují na jiných místech než je místo slosování. U peněžitých a věcných loterií jsou vydávány losy, a to v možnosti několika sérií, přičemž každá série musí obsahovat stejný počet losů a každý los musí být opatřen pořadovým číslem. Prodejní cena losu každé loterie musí být stejná ve všech sériích. Na rozdíl od tombol se u peněžitých a věcných loterií do slosování zahrnují všechny vydané losy, u tombol se do losování zahrnují jen losy prodané.

K § 48:

U číselné loterie se nevydávají losy. Číselná loterie zakládá samostatnou kategorii, která spočívá v tipování čísel, a to buď ze strany účastníka sázkové hry, nebo vygenerováním náhodných čísel technickým zařízením, tj. v tipování čísel, která budou tažena v losování.

K § 49:

Okamžitá loterie je sázková hra, pro kterou je charakteristický prvek losu. Účastník sázkové hry kupuje los, jehož podstatou není setření zakryté části losu, ale samotné losování probíhá v časově určených termínech. Losy se převážně kupují na jiných místech než je místo slosování (např. na poštách). Na rozdíl od předchozích dvou druhů loterií se účastník sázkové hry v případě okamžitých loterií dozví výhru okamžitě, a to setřením zakrytého pole na losu.

K § 50:

Nový zákon přejímá do značné míry úpravu obsaženou v zákoně č. 202/1990 Sb., která se v praxi osvědčila. Podle dřívější právní úpravy nebyla schvalována místa, v nichž se loterie provozují. Nový zákon tuto povinnost zavádí, tzn. Specializovaný finanční úřad bude vydávat povolení k umístění loterie v herním středisku, herně, kasinu a sběrných a prodejních herních místech.

K § 51:

Náležitosti losu přebírá nový zákon ze zákona č. 202/1990 Sb. Vzor losu se schvaluje v základním povolení, konkrétní místa, v nichž budou losy prodávány jsou povolovány v rámci povolení k umístění hry. Z povahy loterií vyplývá podmínka, že provozovatel musí zajistit, aby losy s herní jistinou nad 200 000 Kč byly chráněny před zneužitím. Splnění této podmínky provozovatel dokládá Specializovanému finančnímu úřadu znaleckým posudkem znalce z příslušného oboru. Těmito obory vzhledem k povaze sázkových her mohou být

Ekonomika – Ceny a odhady ve výpočetní a přístrojové technice

Ekonomika – Peněžnictví a pojišťovnictví – spotřebitelské a jiné úvěry, dohled nad finančním trhem a daně.

Ekonomická odvětví různá – rizika daňových úniků při provozování sázkových her, loterie a sázkové hry

Elektronika – přístrojová technika, losovací zařízení, hrací automaty, přístrojová technika/losovací zařízení, sázkové hry, jejich provozování a servis, platební terminály a bankomaty, provozování a servis uvedených zařízení.

Kybernetika – Výpočetní technika – sázkové hry se zvláštním zřetelem na algoritmy a ochranu dat, technické a programové vybavení počítačů, mobilní zařízení, posuzování

počítači řízených losovacích zařízení, hracích automatů a sázkových her (technické programové vybavení, jejich provozování a servis).

K § 52:

Rovněž do tohoto ustanovení byla převzata právní úprava ze zákona č. 202/1990 Sb., s tím, že nově je řešena pouze výše herní jistiny, od níž se odvozuje povinnost účasti správního dozoru a notáře na slosování. Zákon nově dává možnost Specializovanému finančnímu úřadu neúčastnit se slosování, pokud probíhá více než jedenkrát denně. Jedná se o zákonem stanovenou možnost se neúčastnit, nikoliv o nemožnost se účastnit losování v těchto případech. Zejména v případě neúčasti správního dozoru je důraz kladen na pořízení protokolu o průběhu slosování, který slouží jako podklad pro případnou kontrolu.

Je-li provozovatelem akciová společnost, nedopadá na ni povinnost jmenování tříčlenné loterní komise. Vzhledem ke stanovení, kdo konkrétně může být provozovatelem, vzniká povinnost jmenovat loterní komisi pouze nadaci nebo nadačnímu fondu, neboť občanským sdružením je dovoleno provozovat turnaje malého rozsahu.

K § 53:

U číselných loterií nejsou vydávány losy, nýbrž sázkové tikety. Na číselné loterie se tudíž nevztahuje § 51 upravující náležitosti losu. U okamžitých loterií neprobíhá slosování, a proto se na ně nepoužije ustanovení § 52.

K § 54:

Kursová sázka je druhem sázkové hry, jejíž podstatnou náležitostí je prvek kursu. Kursová sázka je podmíněna uhodnutím sportovního výsledku, pořadí ve sportovní soutěži, závodu nebo uhodnutím události veřejného zájmu, přičemž uvedené možnosti nesmí odporovat etickým principům. Za událost veřejného zájmu je možné považovat pouze takovou událost, která má veřejný charakter a je ověřitelná a zjištělná, například výsledek voleb. Předmětem kursově sázky nemůže být tipování nebo uhodnutí prostých čísel, které jsou podstatou číselné loterie. Na etické principy ve smyslu tohoto zákona lze pohlížet jako na lidské jednání, které je spojeno s kursovým sázením, musí být v souladu s možností osobního rozhodnutí a volby prostřednictvím svobodné vůle. Morální akcent musí sledovat normativní obsah posuzování sázkové situace, kterou každá osoba posuzuje a vyhodnocuje v souladu s internalizovanými a obecně přijímanými morálními pravidly tak, jak jsou aplikovány v rámci společenské reality. Deskripce sázkové situace nesmí vykazovat prvky, které by ohrožily obecné chápání morálního pojetí sázkové hry a působily by jakkoliv diskriminačně nebo omezujícím způsobem na jednotlivé strany nebo zúčastněné osoby v sázkovém herním prostředí. A případně by zakládaly osobní trestněprávní odpovědnost. Etické principy, které jsou sledovány tímto ustanovením nereflektují snahu jakkoli negativně omezit sázkové prostředí a nuceně z něj exempovat jakékoliv aktéry, ale preferuje pouze nutnou míru morální a etické úvahy, která je běžným hodnotícím principem každého lidského jedince a respektuje autonomii jeho vůle a eliminuje sázky, které by měly evidentně nesmyslný a rozumem poznatelný obecně neakceptovatelný základ.

K § 55:

V tomto ustanovení je upraven speciální druh kursově sázky, tzv. živá kursová sázka, jejíž podstata spočívá v přijímání vkladu na sázkovou příležitost v průběhu jejího konání. Tento typ kursově sázení je provozován i podle právní úpravy zákona č. 202/1990 Sb., aniž by podmínky povolování a provozování živé kursově sázky zákon výslovně upravoval. Návrh zákona tento nedostatek odstraňuje. Provozovatel živé kursově sázky musí účastníkovi sázkové hry zajistit okamžité sledování sázkové příležitosti prostřednictvím přímého

televizního vysílání, které nesmí být úmyslně zpožděno a nesmí jít o přenos ze záznamu. Ke každé živé kursové sázce je provozovatel povinen vydat sázkový tiket s uvedením přesného časového údaje o přijetí vkladu na sázkovou příležitost, který má sloužit k případnému prověření času přijetí vkladu a reálného času konání sázkové příležitosti. Do živé kursové sázky se nepodřazuje provedení živé sázky prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací, na tuto situaci dopadá internetová kursová sázka. Živou kursovou sázku není možné provozovat po telefonu.

K § 56:

Jedná se o kursovou sázku, která je provozována prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací, tj. pomocí Internetu, který slouží pouze jako prostředek sázení. Podle současné právní úpravy je internetová kursová sázka povolována podle § 50 odst. 3, s tím, že podmínky jejího povolování a provozování stanoví Ministerstvo financí v jednotlivých rozhodnutích. U většiny sázkových her právní úprava vychází z fyzické přítomnosti účastníka hry v herním prostoru, kdy provozovatel, popř. orgán správního dozoru může na místě ověřit totožnost a věk účastníka sázkové hry, a to na základě předložení průkazu totožnosti. V případě internetové kursové sázky je tento princip prolomen a dodržování zákazu hry osob mladších 18 let je zajišťováno prostřednictvím registrace potencionálních účastníků sázkové hry. Tato registrace se provádí ve stálých (kamenných) prostorech provozovatele internetové kursové sázky, přičemž se může jednat o herní prostor, kterým se rozumí i např. sídlo provozovatele, neboť registraci lze podřadit pod definici pojmu provozování sázkové hry. Při registraci ověří provozovatel totožnost a věk účastníka sázkové hry a přidělí mu přihlašovací údaje, jejichž prostřednictvím se účastník sázkové hry účastní kursového sázení prostřednictvím Internetu.

K § 57:

Provozovatel internetové kursové sázky musí disponovat alespoň jedním stálým herním prostorem za účelem provádění registrace účastníků sázkové hry. Provozovatel je povinen zajistit orgánu správního dozoru dálkový a nepřetržitý přístup ke všem herním a finančním datům nezbytným pro výkon správního dozoru v souladu s tímto zákonem. Citovaná ustanovení mají za cíl zvýšení společenské ochrany a zajištění naplnění legálního rámce provozování internetových kursových sázek. Ingerence orgánů správního dozoru nemá za cíl omezovat provozování kursových sázek provozovateli nebo zvýšit zatížení provozovatele nadměrnou kontrolou nebo dohledem v předmětné oblasti. Naopak má zajistit větší kontrolu a eliminaci nekalé soutěže a protiprávního jednání, které by mohlo vzhledem ke specifickým herním podmínkám vybízet. Citované ustanovení je proto koncipováno pouze v intencích dosažení zamýšlených cílů způsobem, který je co nejméně omezující, a prostředky, které samotné ustanovení ve svém obsahu předpokládá.

K § 58:

V případě totalizátorové hry účastník hry sází na obdobné sázkové příležitosti jako u kursové sázky. Od kursové sázky se tento typ liší mimo jiné tím, že provozovatel v herním plánu předem stanoví určitý objem peněžních prostředků na výhry. Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému objemu peněžních prostředků na výhry.

K § 59:

V tomto ustanovení je upraven zákaz vztahující se na osoby, které stanovují kurzy a přijímají vklady. Tyto osoby se nesmí účastnit sázkové hry u provozovatele, pro něhož tyto činnosti vykonávají. Není však zakázáno, aby se tyto osoby účastnily sázek u jiného provozovatele, než pro kterého vykonávají tuto činnost. Důvodem je zabránění střetu zájmů a cílem je také

zabránit zvýhodnění těchto osob oproti ostatním účastníkům sázkových her. Uvedený zákaz byl převzat ze zákona č. 202/1990 Sb. Současně je zakázáno osobám, které se přímo aktivně účastní sázkové příležitosti, účastnit se sázek na takové sázkové příležitosti (např. hráči fotbalového zápasu nesmí sázet na svůj tým, vztahuje se i na trenéry apod.). Zde je spatřován zájem na prevenci před jednáními, kterými by tyto osoby mohly ovlivnit výsledek sázkové příležitosti.

K § 60:

Upravuje zákaz provozovatele přijímat vklady na sázkové příležitosti, k jejichž „aktérům“ má vztah, a to buď ve formě vlastnictví nebo pracovněprávního nebo obdobného vztahu. Není tedy dovoleno přijímat vklady například na fotbalový zápas klubu, který provozovatel vlastní nebo jinak na něm obdobným způsobem participuje. Uvedený zákaz byl převzat ze zákona č. 202/1990 Sb. I zde je spatřován zájem, který má vést k zajištění objektivitu výsledku sázkové příležitosti.

K § 61:

Toto ustanovení zakládá provozovateli povinnost stanovovat kurzy centrálně pro všechny herní prostory, které mu byly povoleny k provozování kursově sázkové hry. Účelem je zajištění rovných podmínek sázkové hry a rovné možnosti dosažení výhry v různých sázkových místech provozovatele.

K § 62

Zákon nově zavádí povinnost provozovatele sledovat podezřelé sázky na jednotlivé sázkové příležitosti, a to za účelem zajištění řádného provozování sázkové hry. Podezřelou sázkou se rozumí existence důvodného podezření nasvědčující tomu, že sázka byla zmanipulována případně jinak ovlivněna. Při zjištění podezřelé sázky na sázkovou příležitost je povinen tuto skutečnost ohlásit Specializovanému finančnímu úřadu a subjektu, který příslušnou sázkovou příležitost zastřešuje a v jejímž zájmu je zájem na řádném provozování sázek a sázkových příležitostí (např. Fotbalová asociace České republiky, Český svaz ledního hokeje apod.).

K § 63:

Novou samostatnou kategorií povolované sázkové hry podle tohoto zákona jsou hry provozované pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry, které subsumují a do budoucna mají subsumovat veškeré typy sázkových her, které jsou provozovány prostřednictvím technického herního zařízení, které naplní definici uvedenou v odstavci 1. Smyslem zavedení této nové kategorie sázkových her je nahrazení dosavadního problémového ustanovení § 50 odst. 3, který dovoloval extenzivní a neurčité správní uvážení. K této kategorii sázkové hry se vztahuje pojem „jedna hra“ (blíže viz důvodová zpráva k § 64).

U této kategorie sázkových her je dovolena kumulovaná výhra (jackpot). Kumulovaná výhra a podmínky pro možnost jejího dosažení jsou blíže specifikovány v herním plánu zařízení pro provozování dané sázkové hry, které je propojeno do systému kumulované výhry. Kumulování finančních prostředků je zajištěno prostřednictvím technického zařízení umožňujícího vzájemné propojení her provozovaných pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry, přičemž toto zařízení zajišťuje tvorbu finančních prostředků pro kumulovanou výhru. K tvorbě finančních prostředků pro kumulovanou výhru dochází průběžně hrou na jednotlivých zařízeních. Rychlost narůstání těchto prostředků je závislá na intenzitě hraní, hodnota kumulovaných prostředků se neustále zvětšuje. Tvořené finanční prostředky pro kumulovanou výhru nesmí překročit hodnotu stanovenou prováděcím předpisem, přičemž tato se určuje z rozdílu vložených finančních prostředků a vyplacených

finančních prostředků ze všech propojených zařízení. Tato hodnota musí být pevně limitována softwarovým programem. O kumulované výhře rozhoduje pouze náhoda - neovlivnitelná okolnost, která nesmí být nikomu předem známa a musí být takového druhu, aby nemohla být provozovatelem nebo sázejícím ovlivněna.

Výše kumulované výhry u technického herního zařízení je odstupňována podle druhu herního prostoru, konkrétně pro hernu a kasino. V ostatních druzích herního prostoru kumulovaná výhra dovolena není, a to z důvodu, že se jedná o herní prostory s „nejnižší“ mírou hazardu. Kumulovaná výhra je možná v rámci jednoho herního prostoru nebo v rámci různých druhů herních prostorů (herny a kasina), přičemž její výše je odvislá podle herního prostoru s nejnižším limitem kumulované výhry.

Výherní podíl je statistický parametr hry vyjadřující v procentech návratnost finančních prostředků vložených účastníkem sázkové hry do hry, zjišťovaný na souboru nejméně 100 000 her po blocích 1000 her. Je to průměr podílu součtu vyhraných finančních prostředků k součtu všech vložených prostředků vyjádřený v procentech.

Minimální výherní podíl je statistický parametr vyjadřující minimum ze všech výherních podílů pro všechny sázkovou hrou nabízené vklady do jedné hry, a to ze všech her implementovaných v technickém herním zařízení.

K § 64:

Jedná se o zcela novou kategorii povolovaných sázkových her, která je postavena na principu technické neutrality, tj. technické limity jsou pro všechna technická herní zařízení spadající do této kategorie shodná a liší se pouze podle druhu herního prostoru, v nichž jsou tato zařízení provozována. Tato kategorie má subsumovat veškerá technická herní zařízení, jejichž prostřednictvím jsou sázkové hry provozovány a jež mohou být obsluhovány přímo účastníkem hry. Tato kategorie je všeobecná a je vytvořena s ohledem pro futuro spojeným s neustálým technologickým a informačním vývojem. Z loterií a podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb. bude tato kategorie upravovat například výherní přístroje, centrální loterní systémy s videoloterními terminály, vícemístná technická herní zařízení, elektromechanické rulety apod. Výsledek hry je podmíněn technicky generovaným náhodným procesem nebo předem neznámou okolností stanovenou v herním plánu; výsledek hry musí zcela záviset na náhodě, tzn. že není možná participace např. dovednostního či znalostního prvku. U těchto her vyžaduje zákon zajištění dálkového přenosu herních a finančních dat a dálkový a nepřetržitý zabezpečený přístup k těmto datům orgánům správního dozoru. Toto opatření má za účel zajistit náležitou kontrolu těchto technických herních zařízení.

V rámci maximálních hodinových proher je nutné si uvědomit, že určená částka představuje situaci, kdy účastník sázkové hry by musel každou vteřinu provést zákonem povolený vklad. Avšak s ohledem na skutečnost, že například v rámci zabránění vzniku patologického hráčství, je v současné době nastavován mezinárodní trend prodloužení herního procesu konkrétní hry (např. 3 vteřiny), je tato částka v praxi za jednu hodinu případně neprohratelná. Maximální hodinová prohra odpovídá maximálním možným vkladům do jedné hry, tj. případy, kdy by každou vteřinu byl vsazen maximální vklad do jedné hry.

Jedna hra je ukončený proces, při kterém se po jednom spuštění generuje náhodný proces výsledku hry a nejpozději před ukončením této hry se odečte z vložených peněz sázka na jednu hru. Generací náhodného procesu je zde míněn obecný náhodný proces například spuštění elektronického generátoru náhodných čísel spolu s programovou aplikací hry, spuštění ruletového kola a vhození kuličky, vhození kostek, roztočení osudí atd., ale i sportovní události či jiné události veřejného zájmu. V průběhu jedné hry není dovoleno uskutečňovat další sázky. Pro omezení zkracování délky hry a tedy hodinové prohry rostoucí hyperbolicky se zkracováním délky jedné hry je uvedena podmínka pro všechna technická herní zařízení, a to jedna hra nesmí být kratší než jedna sekunda. Další podmínky uvedené v

definici jedné hry jsou podmínkami základními, platnými pro každou sázkovou hru: Každá hra musí hráči poskytnout možnost výhry a její výplaty, jakož i výplaty hráčem vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za odehrané hry. Způsob získání výhry a výplaty vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za odehrané hry popisuje herní plán a návod na hru. Nejvyšší výhrou z jedné hry se rozumí souhrn peněz, které může účastník hry získat z jedné hry.

K § 65:

Nový zákon definuje kasinové hry a uvádí jejich demonstrativní výčet, včetně jejich bližšího vymezení. Kasinová hra je vychází z principu tzv. živých her. Definice kasinových her je rozšířena o karetní hry, kdy účastníci sázkové hry hrají proti sobě a nikoliv proti „kasinu“. V případě kasinových her je možné pořádat turnaje v karetních hrách, při nichž může být počet účastníků předem určen, nejedná se však o turnaje malého rozsahu.

K § 66:

Toto ustanovení obsahuje speciální požadavky, které musí být provozovatelem kasina splněny v případě správního řízení o vydání základního povolení a povolení o umístění hry. Jedná se o náležitosti jdoucí nad rámec ustanovení § 25, resp. § 32 tohoto zákona, k nimž patří zejména doložení dokumentace k monitorovacímu zařízení a smlouvy o zajištění odborného servisu tohoto zařízení, předložení znehodnocených vzorů hodnotových žetonů, prohlášení o vedení jmenné evidence návštěvníků kasina, přičemž toto prohlášení má působit k napomáhání zabránění kriminálních jednání, která jsou spojena s legalizací výnosů pocházejících z trestné činnosti. K zajištění řádného monitorování kasina, neboť se jedná o prostředí s nejvyšší mírou hazardu, je v tomto případě stanovena další osoba, která odpovídá za provoz monitorovacího zařízení a osob, které mají k tomuto zařízení přístup. Jedná se o opatření, které má zabránit manipulaci související s monitorováním kasinových her.

K § 67:

Ke kasinové hře se používají hodnotové žetony, které účastníci sázkové hry nakupují v pokladně kasina nebo u hracího stolu. Pro kasinové hry se mohou používat tzv. hrací žetony, které nemají peněžní hodnotu a slouží k rozlišení jednotlivých účastníků sázkové hry. Po ukončení hry vymění obsluha hracího stolu účastníkovi hrací žetony za hodnotové a výhra může být vyplacena pouze oproti předložení hodnotových žetonů v pokladně kasina.

K § 68:

Orgány správního dozoru poukazují často při výkonu správního dozoru na nejednotný způsob vedení denního herního výkaznictví v kasinu. Současně je tímto ustanovením stanoveno opatření, které má zamezit neoprávněné manipulaci s údaji, žetony a finančními prostředky. Zákon proto nově upravuje povinnost vést denní herní výkaznictví na tiskopise vydaném ministerstvem financí, příp. může provozovatel mít vlastní výstup v tiskové počítačové verzi, který však musí obsahovat totožné uspořádání údajů jako je závazný tiskopis ministerstva financí. Tento závazný tiskopis bude zveřejněn na webových stránkách ministerstva financí a bude závazný pro všechny provozovatele, čímž má být zabráněno roztržitému údaji v této oblasti, přičemž v praxi je běžné, že takové výkaznictví kasina není vedeno v českém jazyce.

K § 69:

K sázkové hře bingo se používají známky s kombinacemi čísel uvedených na sázkovém tiketu, který je vždy jedinečný. Pojem známky je výklad široce a může se jednat například o zvláštní druh žetonů (v tomto směru by se nejednalo o žetony ve smyslu kasinové hry a

nebyly by na ně kladeny totožné nároky). Losování se provádí veřejně a může být prováděno pomocí mechanického zařízení osvědčeného autorizovanou osobou.

K § 70:

Žadatel o vydání povolení k umístění hry v případě hry bingo, připojuje k žádosti, kromě obecných náležitostí a dokladů ke schválení také sadu tiketů, které bude používat ke hře. Každý z těchto tiketů musí být jedinečný, tzn. nesmí se vyskytovat dvakrát stejný sázkový tiket se stejným rozmístěním čísel.

K § 71:

Zákon upravuje údaje na sázkovém tiketu, který musí být rozdělen na horizontální řady a vertikálních sloupce. Jiné uspořádání zákon nepřipouští, tzn. že provozovatel si například nemůže zvolit tvar kruhu apod. Každý účastník hry má na sázkovém tiketu jiná čísla.

K § 72:

Úspěch ve hře je založen na sestavení vzorce čísel uvedených na sázkovém tiketu, který provozovatel oznámí na začátku hry. Tento vzorec je ponechán na volném uvážení provozovatele. Vytvoří-li provozovatelem požadovaný vzorec více účastníků hry v jedné hře, výhra se dělí mezi tyto účastníky hry stejným dílem.

K § 73:

Jedná se o novou kategorii sázkové hry, která má oproti ostatním sázkovým hrám vlastní specifický režim. Jedná se o druh povolované sázkové hry, tj. provozovatel musí být držitelem základního povolení, avšak odchylný režim je stanoven pro pořádání jednotlivých turnajů, které nespádají pod režim povolení k umístění hry, ale pod režim uveřejnění a oznámení za podmínek stanovených v této části. Provozovat turnaje malého rozsahu smí pouze občanské sdružení, které má ve svých stanovách uvedeno jako hlavní činnost provozování tohoto druhu sázkové hry. Režim turnaje malého rozsahu se nevztahuje na karetní turnaje v rámci kasinových her. Ustanovení vymezuje pojem turnaje malého rozsahu, jehož se musí účastnit nejméně 3 a nejvýše 90 účastníků sázkové hry na základě vyřazovacího principu podle předem stanovených pravidel. Úhrnná výše vkladu do hry je stanovena pro jednotlivého účastníka hry a nesmí přesáhnout částku 1000,- Kč v jednom herním prostoru za období 24 hodin. Úhrnná výše vkladu představuje veškeré peněžní prostředky, které jsou spojeny s účastí na turnaji malého rozsahu. Do této úhrnné výše vkladu se započítává i případné tzv. startovné, které v této souvislosti může být základem účasti na turnaji malého rozsahu. Do úhrnné výše vkladu je dále započítán i tzv. manipulační poplatek, který může být již zahrnut v tzv. startovném. Tento manipulační poplatek musí sloužit provozovateli ke krytí nákladů spojených s pořádáním a provozováním turnaje malého rozsahu.

Základním elementem je „znak provozovatele“, který má úmysl provozovat turnaje malého rozsahu, a znak vkladu (do této definice vzhledem k jejímu účelu nespádnou „rodinné nedělní karetní hry hrané doma“). Účelem zákona je upravit provozování karetních turnajů, kde je shledáván veřejný zájem na této úpravě, neboť účastníkům sázkové hry při vyhrání turnaje může vzniknout nikoli zanedbatelný nárok na výhru. Při případném sankčním postihu za neoprávněné provozování turnaje malého rozsahu bude důležité skutkové posouzení konkrétního případu, zda je dána společenská škodlivost ve smyslu zákona o provozování sázkových her.

Turnaje malého rozsahu lze provozovat mimo herní prostor kasina.

K § 74:

Provozovat turnaje malého rozsahu je možné jen v herních prostorech označených příslušným vzorem identifikační známky, čímž má být zabráněno situacím, aby tyto turnaje

byly provozovány nelegálně, resp. účastníci sázkové hry budou mít jistotu, že se účastní legálního turnaje. Provozovatel je povinen označit herní prostor, v němž bude turnaj malého rozsahu provozován identifikační známkou, která obsahuje název provozovatele a ochranný prvek k zamezení jejího zneužití.

Pro turnaje malého rozsahu je typická účast provozovatelem proškoleného delegáta odpovědného za řádný průběh turnaje. Evidenci delegátů má provozovatel povinnost vést v elektronické podobě.

Zákon v tomto ustanovení stanovuje povinnosti provozovatele, tj. občanského sdružení, vztahujících se k provozování turnaje malého rozsahu jako sázkové hry. Bez náležitého naplnění těchto povinností není možné řádně jednotlivý turnaj pořádat. Za stěžejní je považována povinnost vést evidenci, jejíž druh si provozovatel zvolí sám a v níž jsou konání jednotlivých turnajů uveřejňovány, jinak jsou bez zveřejnění zakázány. Pro účely následné kontroly hrají významnou roli také zápisy, které jsou z jednotlivých turnajů pořizovány.

K § 75:

Zákon v tomto ustanovení stanovuje konkrétní povinnosti nebo podmínky, které musí provozovatel zajistit při pořádání jednotlivých turnajů. Jednou z podstatných náležitostí pořádání jednotlivého turnaje je jeho oznámení a zveřejnění v evidenci, jejíž druh si provozovatel zvolí sám, v zákonem stanovených lhůtách, jinak je jeho pořádání zakázáno. Zákon vyžaduje u turnajů malého rozsahu s vkladem vyšším než 500 Kč přítomnost delegáta, tj. zástupce provozovatele odpovědného za řádný průběh turnaje. Po skončení turnaje malého rozsahu musí být vyhotoven zápis s uvedením názvu turnaje, výše vkladu, jmenovitého seznamu účastníků turnaje, seznamu vyplacených výher za pořadí v turnaji, doby trvání, jména a příjmení delegáta, vyžaduje-li zákon jeho přítomnost. Veškerá nastavená opatření, resp. podmínky a povinnosti mají vést k prevenci a zajištění následné řádné kontroly, zda nedochází k obcházení zákona.

K § 76:

Tombola je sázkovou hrou, která ze všech druhů sázkových her, vzhledem ke své povaze, představuje relativně nízký stupeň míry hazardu. V praxi se jedná zejména o pořádání tombol na plesech, různých druhů společenských zábav a dalších kulturních akcí. Pro tombolu je charakteristické, že všechny losy (losovací papíry) jsou prodávány v jeden určitý den a na jednom určitém místě, kde také probíhá slosování. Do slosování se na rozdíl od peněžitě a věcně loterie zahrnují pouze prodané losy. Jedině tuto sázkovou hru lze provozovat i na místech jinak zákonem zakázaných, např. ve škole, školských zařízeních apod. V případě tombol je režim ohlašování zaváděn nově, a to s ohledem na to, že se jedná o jednorázové akce s nízkou úrovní společenské nebezpečnosti. Ohlašovací povinnost vzniká v případě, že úhrnná výše výher přesáhne částku 100 000 Kč, tomboly s úhrnnou výší výher pod stanovenou částku jsou dovoleny a není potřeba je ohlašovat.

K § 77:

Další sázkovou hrou, která je charakteristická nižším stupněm společenské nebezpečnosti a mírou hazardu, je spotřebitelská sázková hra. Z tohoto důvodu je stejně jako tomboly podřazena pod ohlašovací režim, a to pouze taková, jejíž souhrn všech výher za kalendářní rok za všechny provozovatelem provozované soutěže, ankety a jiné akce o ceny přesahuje částku 2 000 000 Kč. Spotřebitelské sázkové hry, u nichž úhrnné výhry v jednom kalendářním roce nepřesáhnou 2 000 000 Kč, jsou bez dalšího povoleny a není potřeba je ohlašovat. Z režimu ohlašování vycházel rovněž zákon č. 202/1990 Sb. (oznamovací povinnost). U spotřebitelských sázkových her je základní prvek vkladu nahrazen podmínkou zakoupení zboží, služby nebo jiného produktu a doložení tohoto nákupu provozovateli. Jedná se tedy o

činnost účastníka sázkové hry vedoucí k účasti na této hře, např. koupě vstupenky apod. Dále se může jednat o uzavření smluvního vztahu nebo účast na propagační či reklamní akci provozovatele spotřebitelské sázkové hry nebo poskytovatele zboží, služby nebo jiného produktu. Podstatný je znak náhody, který se vztahuje k tomu, že výherce je vybírán náhodným výběrem anebo o výhře rozhoduje náhoda.

K § 78:

Daň ze sázkových her je zvláštním druhem selektivní nepřímé daně. Tento aspekt je také základním důvodem pro opuštění pojmenování „odvod“. Ve vztahu k daním z příjmů se dá konstatovat, že daň ze sázkových her je daňově uznatelným nákladem pro účely zákona o daních z příjmů.

V tomto ustanovení je definován subjekt daně, a to plátce daně. Plátce daně je provozovatel sázkové hry, který je definován v § 2 písm. a) zákona. Nutno dodat, že vzhledem k povaze této daně, kdy je tato daň daní nepřímou, byla zvolena terminologie odpovídající nepřímým daním a daňový subjekt je označen jako plátce obdobně jako u daně z přidané hodnoty nebo u spotřebních daní.

K § 79:

Předmětem zdanění je provozování sázkových her. Provozování sázkových her je definováno v základních pojmech uvedených v § 3.

K § 80:

Ustanovení § 80 definuje jednotlivé dílčí základy daně. Základ daně sám o sobě definován není, neboť pro výpočet daně není vůbec potřebný. Terminologicky je pak použito výrazu „dílčí základ“, a to z toho důvodu, že na jeho základě je poté kvantifikována tzv. dílčí daň v tom smyslu, že není kompletní, je částečná.

Jsou vymezeny čtyři dílčí základy daně včetně dílčího základu, který se dělí na pevnou a poměrnou část, jenž mají odlišné metody výpočtu.

Prvním z dílčích základů je dílčí základ daně z loterií, ten je kalkulován jako rozdíl mezi úhrnem všech vkladů a vyplacenými výhrami, které pocházejí z peněžité, věcné, číselné nebo okamžité loterie, tj. tzv. in-out.

Druhým dílčím základem je dílčí základ daně ze spotřebitelských sázkových her. Ten je definován v odstavci 2. Konstrukce tohoto dílčího základu reflektuje specifika této sázkové hry. Dílčí základ se odvíjí od výše vyplacené výhry, která je určena oceněním podle právního předpisu upravujícího oceňování majetku.

V odstavci 3 je zaveden třetí dílčí základ, a to základ daně z her provozovaných pomocí technických zařízení. Skládá se ze dvou částí, které jsou vymezeny v odstavcích 4 a 5.

V odstavci 4 je vymezena poměrná část dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických herních zařízení. Tato poměrná část se konstruuje stejně jako dílčí základ daně z loterií, jen se týká technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry.

Pevná část dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických herních zařízení inkorporuje zrušený místní poplatek, který byl vybírán obcemi. Konstrukce je zcela obdobná s tím, že základ daně tvoří doba, po kterou byl přístroj povolen. Pokud je přístrojů více, pak je to součet těchto dob.

Odstavec 6 definuje dílčí základ daně z ostatních her a stanovuje se obdobně jako dílčí základ daně z loterií. Jedná se o sběrnou kategorii, do které spadají všechny sázkové hry neuvedené v odstavcích 1, 2 a 4.

K § 81:

Sazby daně jsou stanoveny ve výši 20 % pro jednotlivé dílčí základy daně. V případě poměrné části dílčího základu daně z her provozovaných pomocí technických herních zařízení je výše sazby rovněž 20 %. Pro pevnou část tohoto dílčího základu daně je sazba 55 Kč. Zdanění je tak 55 Kč za každý den, ve kterém bylo jedno zařízení povoleno.

K § 82:

Ustanovení podrobně popisuje výpočet daně. Především to, že daň je součtem dílčích daní a dílčí daň se vypočte jako součin dílčího základu daně a příslušné sazby. Vůči druhému pravidlu je speciální ustanovení odstavce 3, které platí pro dílčí daň z her provozovaných pomocí technických herních zařízení. V tomto případě se nejdříve vypočtou části dílčí daně a jejich součet je dílčí daní.

K § 83:

Zdaňovacím obdobím je kalendářní rok.

K § 84:

Provozovatel je povinen podávat každoročně daňové přiznání, a to nejpozději do 2 měsíců po uplynutí kalendářního roku, který je považován za zdaňovací období. Tuto lhůtu není možné prodloužit.

K § 85:

Daň ze sázkových her se platí ve čtvrtletních zálohách, a to do 25. dne po skončení kalendářního čtvrtletí. Vzhledem k tomu, že záloha za poslední kvartál by plynula krátce před podáním daňového přiznání, není za toto období povinnost zaplatit zálohu. Na hlášení plátce daně ze sázkových her se použijí ustanovení daňového řádu o hlášení plátce daně. Na toto hlášení se použije ustanovení § 71 daňového řádu s tím, že jako forma je možná pouze datová zpráva, která je opatřena uznávaným elektronickým podpisem.

Z hlediska terminologického je střet plátcovství podle tohoto zákona a plátcovství podle daňového řádu nutné řešit rozsáhlejší změnou terminologie, která je zcela mimo rámec tohoto zákona.

K § 86:

Správce daně, kterým je finanční úřad příslušný podle sídla provozovatele, poskytuje orgánu státního dozoru informace získané při správě daně. Jedná se o prolomení mlčenlivosti a zajištění řádného výběru výnosů z této podnikatelské činnosti.

K § 87:

Toto ustanovení definuje správní dozor, který je v obecné rovině nastaven nad dodržováním tohoto zákona a jiných právních předpisů, podmínek stanovených ve vydaném povolení a herních plánech, které jsou ze strany povolující orgánu schvalovány. Na postup orgánů správního dozoru se použije zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, který v obecné rovině upravuje výkon státní kontroly v České republice.

Nový zákon oproti úpravě obsažené v zákoně č. 202/1990 Sb. rozšiřuje okruh osob, které podléhají pravomoci správního dozoru, kdy vedle provozovatele se nově za dozorované osoby výslovně považují právnické a fyzické osoby, které nejsou provozovateli a provozují sázkovou hru bez platného povolení nebo ohlášení. Do této skupiny se zařazují i osoby, které se podílejí na podpoře aktivit osob provozujících sázkovou hru bez platného povolení nebo ohlášení, a fyzické osoby, které pro provozovatele vykonávají činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkové hry. V rámci zavedení oprávnění pro orgány správního dozoru

spočívajícího zejména v možnosti ztotožnění věku za účelem dodržování zákazu hry osob mladších 18 let, podléhají výkonu správního dozoru také fyzické osoby, které jsou účastníky sázkové hry.

K § 88:

Vlastní výkon státního dozoru provádí Specializovaný finanční úřad. V tomto ustanovení jsou specifikována oprávnění zaměstnanců Specializovaného finančního úřadu, která rozšiřují oprávnění uvedená v zákoně č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, zejména se jedná o možnost provádět neohlášené kontroly u dozorovaných osob, oprávnění přizvat ke kontrole pověřenou autorizovanou osobu, oprávnění k pořizování zvukových a obrazových záznamů z kontrol prováděných na místě a následné vyhodnocení těchto záznamů mimo dosah dozorované osoby v případech, kdy by tato kontrola u dozorované osoby nebyla účelná a reálná (například z důvodu rozsahu kontrolovaných údajů). Vzhledem k tomu, že jednou z priorit kontrolní činnosti je zabránění účasti osob mladších 18 let na účasti na sázkové hře, resp. vstupu do některých typů herních prostorů, je oprávnění k ověření totožnosti a věku osob v herních prostorech nezbytným předpokladem pro dosažení identifikace osoby mladší 18 let. Další postup při detekování osoby mladší 18 let v herních prostorech je uveden v následujícím paragrafu a spočívá v povinnosti dozorované osoby zabránit osobám, které odmítnou orgánu státního dozoru prokázat svou totožnost, v účasti ve hře.

K § 89:

V tomto ustanovení jsou specifikovány povinnosti dozorovaných osob, které doplňují a rozšiřují povinnosti uvedené v zákoně č. 552/1991 Sb., o státní kontrole. Základní povinnost vedle poskytnutí součinnosti spočívá v možnosti kontroly provozovaného technického zařízení, včetně jeho součástí, provedení kontroly schválených herních parametrů a dalších specifik a povinností vyplývajících z vydaného osvědčení o provozuschopnosti, rozhodnutí o povolení sázkové hry, schválených herních plánů, tohoto zákona a předpisů souvisejících.

K § 90:

V tomto ustanovení jsou definována opatření, která opravňují orgán správního dozoru při zjištění porušení povinností stanovených tímto zákonem a souvisejícími právními předpisy nebo rozhodnutími vydanými na jejich základě ke zjednání nápravy. Při shledání porušení vyhodnoceného orgánem správního dozoru jako méně závažné na základě správního uvážení, je orgán správního dozoru oprávněn uložit dozorované osobě ve stanoveném termínu odstranění definovaného nedostatku s tím, že povinností dozorované osoby je tento nedostatek ve stanoveném termínu odstranit a písemně informovat orgán státního dozoru o způsobu zjednání nápravy. Dále je orgán správního dozoru oprávněn provozovateli, nebo fyzické osobě, která pro provozovatele plní činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkové hry uložit povinnost okamžitě zastavit provozování sázkové hry nebo technického herního zařízení, stejně tak jako i povinnost uzavřít herní prostor, a to za předpokladu, že k tomuto kroku budou shledány důvodné předpoklady spočívající v nedodržení schválených herních parametrů, nerovných herních podmínek apod.

Jestliže orgán správního dozoru při kontrole zjistí, že technické herní zařízení je provozováno bez platného povolení, je oprávněn je zajistit. Další nakládání s takto zabraným technickým zařízením podléhá vnitřním předpisům orgánu správního dozoru. Zároveň je orgán správního dozoru oprávněn při zastavení nebo zabránění (zajištění) technického zařízení toto zařízení zapečetit. Ze stejných důvodů je orgán státního dozoru oprávněn přistoupit i k zapečetění celého herního prostoru na základě vyhodnocení nastalé situace.

Opatření vedoucí k zabránění nebo zapečetění technického zařízení nebo herního prostoru pominou v okamžiku zjednání nápravy nebo pravomocného rozhodnutí specializovaného

finančního úřadu o odnětí povolení. V případě, kdy bude orgánem správního dozoru uplatněn požadavek na zjednání nápravy, je dozorovaná osoba ve stanovením termínu písemně informovat orgán státního dozoru o zjednání nápravy.

Opatření, která orgán správního dozoru oprávněn přijmou musí být adekvátní s tím, že při jejich aplikaci je orgán správního dozoru povinen přihlížet např. k četnosti porušení dané povinnosti a dalších případných okolností, jakými mohou být například ochota a prokazovaná součinnost ze strany dozorované osoby.

Orgán správního dozoru má nové oprávnění vůči provozovateli spočívající v příkazu, že pokud účastník sázkové hry odmítne prokázat svůj věk, zamezit této osobě v další účasti na sázkové hře. Toto opatření směřuje k zajištění dodržování zákazu hry nebo vstupu osob mladších 18 let do zákonem stanovených herních prostorů.

K § 91:

Nový zákon přináší celkové zpřísnění úpravy správního trestání spočívající zejména v rozšíření skutkových podstat přestupků a správních deliktů, v zavedení možnosti uložit vedle pokuty jako druh sankce zákaz činnosti a celkového zpřísnění sankcí. Nový zákon dále upravuje zánik odpovědnosti za správní delikt.

Tento zákon nově upravuje přestupky fyzických osob. Přestupky budou dopadat zejména na porušení zákonem stanovených povinností účastníkem hry, osobou, která pro provozovatele vykonává činnosti a plní úkoly související s provozováním sázkových her, osoby odpovědné za zákaz hry osob mladších 18 let a v neposlední řadě fyzických osob, které provozují nebo podporují sázkové hry bez platného povolení nebo ohlášení. Sankcí za spáchaný přestupek bude pokuta, kdy její výše je odstupňována podle povahy a závažnosti přestupku.

K § 92:

Správními delikty bude možné postihnout jednak právnické osoby, které provozují sázkové hry bez platného povolení nebo ohlášení, jednak legální provozovatele sázkových her. Dochází k rozšíření skutkových podstat správních deliktů, a to jednak na právnické osoby, které provozují sázkové hry neoprávněně, jednak provozovatele, tj. osoby, které provozují sázkové hry oprávněně. Současně dochází k rozšíření skutkových podstat správních deliktů, která postihují nejzávažnější porušení právní povinnosti upravených tímto zákonem.

Sankcemi za správní delikt je pokuta, jejíž výše se od dosavadní úpravy zákona č. 202/1990 Sb. podstatně zvyšuje, a zákaz činnosti, který bude možné uložit až na dobu 2 let a který bude možno uložit zejména v případech nejzávažnějších porušení povinností stanovených zákonem, herním plánem aj., nebo v případech opakovaných porušení významu.

K § 93:

V případech určení druhu a výměry sankce se vychází ze základních zásad trestání, tj. zejména ze zásady zákonnosti a přiměřenosti. Odpovědnost právnické osoby za správní delikt je dána jednak subjektivní lhůtou, která činí 2 roky a v níž musí být řízení zahájeno, jednak lhůtou objektivní, která činí 5 let ode dne, kdy byl správní delikt spáchán.

Přestupky a správní delikty bude projednávat a sankci ukládat Specializovaný finanční úřad.

K § 94:

Nový zákon zakazuje převod jakéhokoliv povolení na třetí osobu. Otázku přechodu jednotlivých povolení, resp. práv a povinností vyplývajících z těchto veřejnoprávních povolení nově zákon výslovně povoluje a tento přechod v plné míře zavazuje právní nástupce. Přechod povolení je vázán na oznamovací povinnost, která musí být splněna co nejdříve, nejpozději však do 3 pracovních dnů ode dne účinnosti přechodu práv a povinností na

právního nástupce podle zvláštních právních předpisů, zejména obchodního zákoníku a zákona upravujícího přeměny obchodních společností a družstev.

K § 95:

Toto ustanovení zakládá povinnost Specializovaného finančního úřadu na základě žádosti obce poskytnout ji informace o počtu povolených technických zařízení obsluhovaných přímo účastníkem sázkové hry. Účelem zavedení této informační povinnosti je možnost přehledu obce o počtu technických herních zařízení povolených na jejím území v důsledku jim přiznané pravomoci regulovat tento druh sázkové hry na svém území, a k možnosti určení pravděpodobného výpočtu, jaký příjem z daní by měly tyto obce obdržet.

K § 96:

Toto ustanovení představuje zmocňovací klauzuli, která má zajistit právní jistotu řádného provozování v oblasti technické neutrality. Prostřednictvím vyhlášek bude ministerstvo financí upravovat zejména otázky technických požadavků na technická herní zařízení obsluhovaná přímo účastníkem sázkové hry.

K § 97:

Toto ustanovení řeší přechod dosavadní právní úpravy na úpravu novou. Odstavec 1 řeší situaci platnosti povolení vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb., tj. vydaných do dne účinnosti tohoto zákona. Tato povolení zaniknou uplynutím doby stanovené v povolení, nejpozději však do 2 let ode dne účinnosti tohoto zákona; to neplatí, pokud přechodná ustanovení stanoví jinak.

V odstavci 2 je řešena situace zániku platnosti povolení vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb. v případě binga, sázkové hry v kasinu, loterie a jiné podobné hry provozované pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím (např. elektromechanické kostky), centrální loterní systém s interaktivními videoloterními terminály, karetní turnaje, lokální loterní systémy (tj. vícemístná technická herní zařízení) a loterie a jiné podobné hry podle § 50 odst. 3 (např. elektromechanické a elektronické rulety), jsou-li tato povolení ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce. Rozhodný den rozpornosti povolení s obecně závaznou vyhláškou je stanoven pevným dnem, a to dnem nabytí účinnosti tohoto zákona. V případě takového rozporu pozbudou povolení platnosti ze zákona (ex lege), a to uplynutím šesti měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona, neboť den účinnosti je totožný s pevným datem pro určení, zda je povolení v rozporu s obecně závaznou vyhláškou.

Odstavec 3 řeší situaci přechodu provozování na nový dvoustupňový povoloovací režim. Ti dosavadní provozovatelé (mající povolení podle zákona č. 202/1990 Sb.), kteří chtějí i nadále provozovat sázkové hry podle tohoto zákona, tj. za účinnosti nové právní úpravy, musí do 1 roku ode dne účinnosti tohoto zákona podat u Specializovaného finančního úřadu žádost o vydání základního povolení k příslušnému druhu sázkové hry. Podstatou je skutečnost, že provozovatel musí požádat o vydání základního povolení k takovému druhu sázkové hry, která odpovídá povolené loterii a jiné podobné hře (např. číselná loterie odpovídá číselné loterii, centrální loterní systém s interaktivními videoloterními terminály bude odpovídat hře provozované prostřednictvím technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem sázkové hry). Tito provozovatelé budou moci na základě získání základního povolení provozovat příslušnou sázkovou hru i nadále. V případě, že jim základní povolení nebude Specializovaným finančním úřadem vydáno, tj. bude žádost zamítnuta nebo řízení o ní zastaveno podle správního řádu (např. z důvodu zpětvzetí, neodstranění vad ve stanovené lhůtě apod.), zaniká dosavadní povolení podle zákona č. 202/1990 Sb. právní moci takového rozhodnutí. To neplatí, jestliže platnost dosavadního povolení skončí ve lhůtě stanovené

v dosavadním povolení. V případě, že dosavadnímu provozovateli bude vydáno základní povolení a uplyne lhůta stanovená v dosavadním povolení, zaniká dosavadní povolení uplynutím lhůty stanovené v dosavadním povolení. Tímto je na provozovateli ponecháno, aby žádost o vydání nových povolení, na jejichž základě bude možné provozovat podle tohoto zákona, přizpůsobil zákonným lhůtám pro vydání všech potřebných rozhodnutí.

Odstavec 4 navazuje na získání základního povolení. Provozovatel je povinen do 30 dnů ode dne právní moci rozhodnutí o vydání základního povolení požádat o vydání povolení k umístění hry a do vydání pravomocného povolení k umístění hry, nebo do pravomocného rozhodnutí o zamítnutí žádosti anebo do doby vydání pravomocného rozhodnutí o zastavení řízení o žádosti, smí nadále provozovat loterii a jinou podobnou hru na základě povolení vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb., za předpokladu, že jeho doba platnosti v něm uvedená neuplynula. Povolení vydané podle zákona č. 202/1990 Sb. zaniká právní mocí meritorního rozhodnutí ve věci žádosti o vydání povolení k umístění hry.

Odstavec 5 výslovně stanovuje obecnou premisu, že provozovatel, který má povolení vydané podle zákona č. 202/1990 Sb. vykonává povolenou činnost v režimu dosavadního zákona a za podmínek stanovených v takovémto povolení.

Odstavec 6 upravuje situace, kdy povolení vydaná podle zákona č. 202/1990 Sb., do doby než skončí jejich platnost podle výše uvedených odstavců, podléhají v případech řízení o jejich změně režimu dosavadního zákona. Je tomu tak z důvodu, že dosavadní úprava vycházela z rozdílných povolovacích kompetencí, kdy výherní hrací přístroje povolovaly obce a ostatní druhy loterií a jiných podobných her Ministerstvo financí. Vzhledem k neexistenci evidence povolení vydaných obcemi a přechod povolovacího dvoustupňového řízení na nový orgán, proto zůstává kompetence v oblasti změny vydaných povolení nadále obcím. Řízeními o změně se například rozumí změna odpovědných osob, změna herních plánů apod. Pod řízení o změně není možné zahrnout prolongaci, tj. prodloužení doby platnosti povolení. V tomto případě se jedná o nové správní řízení. Pokud bylo k řízení o změně příslušné Ministerstvo financí přechází tato kompetence ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona na Specializovaný finanční úřad.

Odstavec 7 dopadá na úpravu výkonu správního dozoru (podle dosavadního zákona se jednalo o státní dozor). Výkon správního dozoru od účinnosti nové úpravy přechází na Specializovaný finanční úřad, který navíc dokončí veškerá řízení o uložení pokuty zahájená před účinností tohoto zákona. Postupovat se bude podle úpravy zákona č. 202/1990 Sb., včetně ukládání sankcí a určování jejich výměry. Specializovaný finanční úřad v této činnosti nahrazuje dosavadní finanční a krajské úřady podle § 46 odst. 1 písm. b) a c). Pravomoc v případě výkonu správního (státního) dozoru je nadále zachována u obcí, která je však omezena pouze na případy loterií a jiných podobných her povolených obcemi za účinnosti zákona č. 202/1990 Sb.

Odstavec 9 a 10 řeší institut tzv. jistoty. Veškeré úkony spojené s jistotou přechází na Specializovaný finanční úřad a je konkrétně řešeno, kdy je tento úřad povinen vydat souhlas k nakládání s jistotou (např. převod do jiné finanční instituce) a zvláště k jejímu uvolnění.

Odstavec 11 řeší situace dosavadních spotřebitelských soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které smí být provozovány nejdéle po dobu 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, pokud se jedná o spotřebitelské soutěže, ankety nebo jiné akce o ceny, jenž byly oznámeny podle dosavadních právních předpisů. Po uplynutí této lhůty mohou spotřebitelskou soutěž, anket nebo jiná akce o ceny provozovat pouze jako spotřebitelskou sázkovou hru na základě ohlášení podle tohoto zákona v případě, že budou spadat pod ohlašovací povinnost.

Odstavec 12 upravuje správu odvodu z loterií a jiných podobných her za odvodové období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

K § 98:

Ruší se zákon č. 202/1990 Sb. a jeho veškeré novelizace, kterými byl od svého vzniku pozměněn. Současně se ruší vyhláška č. 315/1999 Sb., neboť nový zákon výslovně upravuje vlastní proces ohlašování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, tj. spotřebitelské sázkové hry. Dále se zrušuje vyhláška č. 285/1998 Sb., neboť podmínky monitorování a uchovávání záznamů byly převedeny do zákonné úpravy. Vyhláška č. 223/1993 Sb. byla zrušena z důvodu její nedostatečné úpravy pro nový zákon, který zavádí novou kategorii her provozovaných pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, která všeobecně rozšiřuje jejich podmínky, tzn. i podmínky výherních hracích přístrojů.

K § 99:

Zákon nabude účinnosti dne 1. 1. 2013. S ohledem na přípravu nového postupu v rámci internetového prostředí a uvolnění loterního trhu pro subjekty mající sídlo mimo území České republiky, pozbývají uvedená ustanovení platnosti dnem 31.12.2014. V době účinnosti těchto ustanovení bude připravena úprava, která podchytí nedostatky spojené s přeshraničním provozováním, zejména v oblasti kontrolních mechanismů a zajištění vymahatelnosti práv a povinností zahraničních subjektů. K úpravě této problematiky nechce Česká republika přistupovat izolovaně od ostatních členských států EU.